

现代化过程中的临安山区集镇发展

李勇华 胡云江 钱杭园

(浙江林学院, 临安 311300)

姜晓东 李明华

(临安县城建局) (浙江林学院)

摘要 集镇是山区社会现代化过程中的首要承载体和牵导力量, 对山区经济社会发展意义重大。本文从社会学的角度分析了临安(山区县)集镇发展的体系结构、文化特征、现状水平和发育机制, 有针对性地提出了今后发展的目标和对策。

关键词 山区城镇; 城乡建设; 临安县

中图分类号 F299.21

集镇是山区社会以现代化为目标的变迁过程中的首要承载体和牵导力量, 在山区经济社会发展中具有不可替代的重要作用。临安县是典型的山区县, 素有“九山缺水一分田”之称。分析临安县集镇发展的现状、机制和存在问题, 提出目标和对策, 对于揭示浙江山区集镇的发展规律, 具有特殊的意义。

本文研究的集镇主要指建制镇。

1 临安县集镇发展的现状

1.1 集镇的体系结构分析

这可从集镇的等级规模结构、职能结构和空间结构3个方面来分析。

1.1.1 集镇的等级规模结构 到1992年底, 临安县共有13个建制镇。参照浙江省城镇体系划分标准(以建城区人口指标为依据), 13个镇分为4个等级(表1)。

从表1可见, 集镇在第Ⅱ~Ⅴ等级上均有分布, 呈一金字塔形。根据贝里(Berry)城市(镇)规模分布“四阶段”发展模式, 我们认为临安的集镇体系处于第3阶段的初始阶段, 等级体系已具雏形。它们以锦城镇(县城)为

表1 临安县集镇体系的等级规模

Table 1 The grade and scale of town system of Lin'an County

等级	建城区人口规模 /万人	镇个数	集镇名称
I	>10.0	0	
II	4.0~10.0	1	锦城
III	1.0~4.0	1	於潜
IV	0.5~1.0	4	青山, 昌化, 漳溪, 横畈
V	<0.5	7	太阳, 青云, 玲珑, 颇口, 岛石, 顺溪, 龙岗

注: 人口资料来源于临安县城建局1992年各乡镇年报

收稿日期: 1995-02-09

中心,以於潜、昌化两老县城为次中心,以其余10个建制镇为结点,连结其他乡镇和部分村镇。

但是,体系的金字塔形不完整,存在缺陷。第一,塔基太弱。 V 级的集镇多而功能弱,特别是西部地区西北4镇,还难以发挥带动周围乡村发展的中心集镇的作用。第二,塔腰太薄。 III 级的集镇只有1个,人口12 556人;作为县域次中心、西部中心的昌化镇仅7 000人。由于整个塔身还不大,塔尖地位比较突出。县城人口占全县集镇总人口的近一半(47.49%),城镇首位度是4.22;县城工业总产值、社会商品零售总额分别占13镇总量的35.48%和53.87%。这说明临安县集镇体系尚未完全走出首位城镇“极化”发展阶段。

1.1.2 集镇的职能类型结构 临安县集镇的产业功能分工初步形成。东部以大城市配套工业为主,中部以纺织工业和商业为优,西部是农特产品生产和加工区。从各镇的情况看,锦城镇的工业与行政、文化中心,青山镇的冶金、建材和饮料食品业,玲珑镇的电讯线材和制瓶工业,藻溪镇的丝绸工业,於潜镇的商业,昌化镇和岛石镇的农特产品加工业,都已形成一定的特色和规模,有的在浙江全省乃至全国都有相当的地位(如电缆工业)。

但是,职能结构存在着不容忽视的问题。第一, V 级集镇(玲珑镇除外)功能同构化严重,产业分工不明确。如西部西北4镇,工业化水平极低,各镇工业总产值只在2 000~4 000万之间,与周围乡村的行政联系多于经济联系。第二,产业深加工度差。西部各镇至今仍是以出售初级农特产品为主,深度开发加工增值能力薄弱,使经济资源外流。第三,一些集镇的商业贸易功能衰退。如於潜镇历来是浙、皖、赣3省边界商贸重地,但近年仅卷烟市场萎缩一项即使镇财政减少 $1/2\sim1/3$,现状难以承担县域“商业城”的功能分工。

1.1.3 集镇的空间分布结构 到1992年底,临安县建制镇的地域密度平均 240.5 km^2 有1镇。13镇呈叶茎状(龙体状)分布:沿杭昱公路干线从东界到西界集中了10镇,形成了一条集镇密集分布的极核带,被称为“百里经济长廊”,其余3镇位于干道北侧的腹地中。这基本符合临安山区县的地形特征和交通状况。

但空间分布仍存在不合理状况。第一,南北两侧集镇稀少,特别是干线南侧竟无1镇。第二,东部集镇较密,有5镇,中西部集镇较疏。虽然,在兼有各种地貌与多种土地类型的山区县,一般不能有类似平原地区的具有很高均质性的集镇均衡布局型式,但是在县域中西部南侧的河谷区或宽谷区适当增设新镇仍为可能与必要。

1.2 集镇社区的文化特征分析

集镇社区作为城市社区和农村社区间的中介性社区,其文化色泽也显示出从农业文化到工业(城市)文化,从传统社会到现代社会的过渡带的特征。

据我们对县城外的10镇居民的抽样问卷调查*,集镇居民(成员)在生活时间规律上,生产时间与生存时间,生存时间与休闲时间没有明显区分。大多数成员有一定的时间用于学习,已不同于农村社区,但学习时间严重不足,更不同于城市社区。填表者中,有51.8%的人每天仅有1小时的学习时间,另有相当数量的人未填此项或无学习时间。这严重影响了集镇劳动力素质的提高,制约集镇经济的增长速度和增长后劲。

在人际交往及方式上,大多数成员(占填表者的71.4%)已有不同程度的社交行为,且传统的串门走亲戚的交往方式已不占优。说明集镇成员已逐步摆脱封闭状况和家族氛围,朝着开放型人格转化。这有助于集镇社区经济的发展。但成员社交时间比重较小,山区集镇仍主

*共发出问卷63份,实际回收56份,有效问卷回收率为88.9%

要保留着小农经济型的生活方式。娱乐方式上，电视文化已在集镇成员中占主导(占填表者的56.9%)。它在影响成员的生活方式、价值观念、人生态度并使之现代化方面发挥着不可低估的作用。消遣性的看书看报也成为一项重要的娱乐方式。值得重视的是，打牌玩麻将这类赌博相当盛行(有34.4%的人视之为重要的娱乐方式)，对集镇社会和家庭的稳定负面效应极大。

在社会参与感方面，集镇成员的民主法制意识和判断事理的能力明显高于农村社区，对与自己利益有关的事务的关心度也大为增强，但它们往往不转化为主动的参与行为。在问及“一项涉及本镇发展的政策正在讨论时，若你认为它是有害的或不公正的，你会怎么做”时，表示应向政府提意见的只占31.0%，其余皆以一种消极态度来对待。这说明，随着非公有制经济在集镇的快速发展，成员的社会责任感和参与感明显下降，明显低于城市社区。

2 临安县集镇发展现状的评价

2.1 县域城镇化水平评价

城镇化主要是指农业人口转化为非农人口，以及向城镇迁移居住的动态过程。城镇化水平一般以城镇人口(我们采用建城区人口)占总人口的比例即城镇化率为尺度。据临安县人口普查资料，1982年县域仅有3镇，城镇人口27 887人，占全县总人口的6.1%，低于同期全省平均水平(9.5%)和山区县平均水平(9.2%)3个多百分点，且每镇规模9 295人，大大低于同期全省平均水平(17 046人)和山区县平均水平(17 699人)，城镇化水平极低。1990年，建制镇增加到12个，城镇人口89 908人，占全县总人口的18.0%，与同期全省平均水平相当，2 a间城镇化率提高了近12个百分点。到1992年，临安县有13个镇，城镇人口共111 598人，占全县总人口的23.0%，2 a间又提高了5个百分点。但平均规模8 584人，低于1991年全省平均水平(9 362人)和山区县平均水平(9 051人)。可见，临安县集镇相对发展迅速，城镇化水平从总体上与全省平均水平持平，略高于全省山区县水平，但集镇(人口)规模偏低。这说明城镇化水平的迅速提高，主要是通过外延数量扩张(增设新镇)的方法。

2.2 非农产业与城镇化协调发展评价

人口管理理论中NU比(人口的非农化率与城镇化率之比)是分析此问题的重要方法。临安县的NU比1990年为1.60，1992年是1.35，2 a间下降了0.25个百分点，与同期全省山区县水平相同，比全省平均水平低0.55个百分点。可见，临安县在解决农业人口城镇化滞后于非农化方面进展较快。

2.3 集镇居民对集镇环境的评价

以往的集镇评价体系中，一般只有一些客观数量指标，而缺乏居民对集镇环境等的主观评价。在某种程度上后者更具评价意义。因此，在对10镇居民的问卷调查表中，我们特设了这方面的栏目(表2)。

表2看出，集镇成员对集镇的文化教育、经济条件、就业情况、生活服务4项基本满意，尤其是经济条件。据我们调查，人均年收入3 000元以上者占59.2%。

但是，也应看到，第一，这些“满意”评价，主要是从集镇社区本身的纵向对比(集镇者

表 2 集镇居民对集镇环境的评价

Table 2 Evaluation of town dwellers
on town environment

评价项目	满意	满意率	不满意	不满意率
	人数	/%	人 数	/%
文化教育	33	56.9	12	20.7
经济条件	29	50.0	18	31.0
就业情况	29	50.0	13	22.0
生活服务	26	44.8	15	25.9
社会风气	17	29.3	35	60.3
社会治安	21	36.0	24	41.3

注：另有1人既满意又不满意

内的人心物力，推动集镇经济社会的协调发展。

3 临安县集镇的发育机制分析

3.1 非农产业的集聚机制

集镇是非农社区，它随着非农产业的不断集聚发展而完成由村镇向集镇的转变。在自然经济条件下，集镇主要是作为农村社区的商品(农副产品和日用消费品)集散地而发展起来的。具有这方面区位条件的陆路口岸和水埠码头便成为较早的一些集镇。现代集镇则主要是乡镇工业发展与集聚的产物。现代工业由于对信息、技术和交通的依赖，便首先在基础条件好的区域发展起来，在这些区域产生资金、技术和劳动力的集聚，形成明显的规模集聚效益，从而发展成为集镇。

3.2 集镇人口的吸纳机制

随着非农产业向集镇的集聚，农村非农人口也向集镇迁移。锦城镇人口迅速增长非常典型地反映了这一点。这是临安县城镇人口增长的第一位的原因。在市场经济条件下，集镇对人口的吸纳取决于经济比较利益的驱动。这主要表现在农村资源对劳动力的推力和集镇对农村劳动力的吸引力。从推力看，山区农民的收入结构特点具有重大影响。由于临安山区资源丰富，山地收入份额较大(1992年农民收入中，农、林、副等占43.0%)，这就决定了山区劳动力带有很大程度的兼业性，即既不愿放弃山地经营，又利用季节剩余时间从事工副业。加上欠开放的文化心态，剩余劳动力倾向于就近转移。山区集镇和镇内企业的兴起，正好满足了这一要求。从第4次人口普查的资料看，外出1a以上的人口仅为总人口的1.2%，转移的重点在附近的集镇。这也导致了山区集镇人口规模较小，形成“白天闹哄哄，晚上冷清清”的局面。

3.3 政策扶导和确认机制

集镇的形成发展离不开政策引导。它包括地方政府的扶植机制和中央、省级政府的确认机制。一方面，山区各级政府对集镇建设日益重视，从人财物各方面采取扶植措施，使一批乡治村落发展成为集镇。另一方面，由于镇这一层次在我国属城的范畴，在城乡二元结构状况下，镇的身份需要特别确认。山区集镇确认标准明显带有偏低性。这对于加快山区集镇的发展具有促进意义，但也带来规模过小、设施薄弱等问题。同时，镇的中心点往往被确认在

成员)和与农村社区的横向对比(从农村迁入的新成员)中，而不是与发达集镇和城市社区的对比中得出的，故有某种程度的“小富而安”的意味。特别是对文化教育和生活服务两项，多被狭隘地理解成子女的基础教育和吃行住的方便，缺乏自身的继续提高教育和对社区的社会保障服务的内在要求。第二，成员对集镇社区的社会治安和社会风气普遍不满，特别是社会风气不满意率达60.3%，应引起高度重视。要考虑如何在集镇营造一个风气良好的小环境，以整合社区

政府所在地，带有较多的计划经济的行政色彩。因此，确认的标准有待于完善。

4 完善临安集镇体系的目标和对策

4.1 完善临安集镇体系的目标

根据对临安县集镇体系现状的分析，以临安撤县建市为背景，按照市域集镇体系合理化发展要求，提出完善临安集镇体系的目标。

在数量等级结构方面，要特别处理好县城发展与其他集镇发展的关系。一方面，按照撤县建市的近期目标，目前要加快锦城镇的发展，使其人口、面积和设施达到小城市的规模要求，因此极化态势还将加强。与此同时，不能忽视其他集镇的协调发展：提高Ⅲ级集镇的数量，从现有的1个增加到4个，改变塔腰细薄的局面；充实Ⅳ级特别是Ⅴ级集镇的力量，使Ⅴ级中的半数上升到Ⅳ级，同时增设若干集聚有规模、产业有特色的新镇，扭转塔基太弱的现状。使县(市)域集镇数量等级结构达到较合理的1个(Ⅱ级):4个(Ⅲ级):11个(Ⅳ, Ⅴ级)左右。逐步由目前单核聚敛型的集镇体系向多核分散型的城镇体系过渡，形成一个拥有递次规模等级、发育良好的集镇体系。

在职能结构方面，要在现有三大功能区初步分工的基础上加以充实和调整。要进一步强化和发挥锦城镇激发全县(市)经济发展社会进步的增长极核作用。东部工业区，要完善优势工业产业链，同时大力发展青山湖旅游疗养业。中部商贸和纺织工业区，要全面恢复於潜镇传统的商贸优势，近期可以建立有地产特色和边界区位优势的专业市场作为激活全盘的突破口；南侧的乐平乡，近年已形成“轻纺生产一条龙”，应建为新镇，增强中部丝绸工业特色。西部农特产品生产加工区的建设是弱点和难点，应十分重视，以消除对全县(市)发展的滞拖效应。主要仍应在农特产品的深度开发加工增值上下大力，关键是加大科技投入。

在空间结构方面，主要考虑在长廊两侧的腹地中增设新镇，以增强布点的均质性。为加强龙身，可在中部南、北腹地新增乐平、西天目两镇，在西部南侧腹地增设湍口镇(已增)，激活龙尾；作为龙头的东部，也应考虑在南侧新增1镇(三口镇)。这样，龙头更强劲，龙身更有力，龙尾更活跃，龙形更完整，达到腾飞。

4.2 加强集镇建设的几点对策

4.2.1 集镇建设应与主导产业的确立相联系 目前，除锦城、玲珑、藻溪、青山外，其余各镇主导产业尚不明确，缺乏带动两翼的力量。

4.2.2 应十分重视集镇的基础设施建设 最大的困难是资金不足，关键在于建立完善投入机制。国家投入总是有限的，但体现市场经济特点的土地有偿出让应成为集镇建设的重要资金来源。

4.2.3 应理顺集镇的管理体制 集镇作为带动周围地区经济的发展极，所处地位和作用远远超过其行政管辖范围。现状管理体制与此很不相称。应扩大镇政府的管理权限，同时加强对集镇建城区的管理。

4.2.4 应加强对集镇建设的统一领导 建议县政府设立一个协调机构归口管理集镇建设，克服目前多头分管的弊病，建立集镇建城区统计体系，以摸清集镇家底。

致谢 临安县统计局和城建局协助了调查。胡坚强同志也参加了调查。在此一并致谢。

Li Yonghua (Zhejiang Forestry College, Lin'an 311300, PRC), Hu Yunjiang, Qian Hangyuan, Jiang Xiaodong, and Li Minghua. **Development of Lin'an Mountain Towns in the Course of Modernization.** *J Zhejiang For Coll*, 1995, 12(3): 293~298

Abstract: Town, in the course of modernization of mountain area, is a major carrier and traction force. It is very important to mountain area development in economy and society. The system structure, cultural feature, current situation and growth mechanism of {Lin'an mountain towns are analysed, and the development goal of the towns in future and the ways to deal with the goal are made from sociology.

Key words: hilly cities; town and country construction; Lin'an County