

我国林业发展的现状与可持续林业的必然性

朱永法 汤肇元

(浙江林学院经济管理系, 临安 311300)

摘要 我国林业发展的现状是: 森林资源不足, 森林质量下降; 生态环境恶化, 自然灾害频繁; 森林资源利用水平不高; 林业补偿机制尚未建立; 林业市场发育滞后。在剖析现状的基础上, 结合人类利用森林资源的历史, 指出了可持续林业的必然性及其主要目标。

关键词 林业; 现状; 可持续发展; 可持续林业

中图分类号 S7-93

经济与资源和环境的协调发展已成为当今国际社会十分关注的重大问题。林业作为资源与环境建设的主体也日益受到各方面的重视。因此, 如何结合我国森林资源的现状和林业发展水平, 实现森林资源持续增长和林业持续发展, 满足经济、社会和生态诸方面对林业的持久需求, 是当代林业发展面临的重大课题, 也是当前各级林业部门和专家学者们十分关注与重视的问题。

1 我国林业发展的现状

1.1 森林资源不足, 森林质量下降

1981年以来, 在全民义务植树运动的有力推动下, 我国实现了森林面积和蓄积量的双增长, 人工造林面积达 3 379万 hm^2 , 居世界第 1位。森林覆盖率由 80年代初的 12.7% 提高到现在的 13.92%。12个省区实现了消灭宜林荒山任务。这是我国造林绿化快速发展的 15 a。但是, 从总体看, 我国森林资源尚存在以下问题。

1.1.1 森林资源数量不足 据第 4次全国森林资源清查结果, 全国森林面积 1.34亿 hm^2 , 活立木蓄积量 117.85亿 m^3 , 人均面积 0.12 hm^2 , 人均蓄积 10.43 m^3 , 分别相当于世界平均水平的 11% 和 12%。现有的森林覆盖率是世界平均水平的 52% 左右。尽管已出现了森林面积和

收稿日期: 1996-07-24

第 1作者简介: 朱永法, 男, 1965年生, 讲师

蓄积量双增长的局面,但用材林资源的消长结构不协调,年消耗量大于年生长量,每年出现 $5\,473\text{ m}^3$ 的赤字。

1.1.2 森林资源分布不均 我国的东北和西南两区域,土地面积占全国总面积的20%,但森林面积和蓄积量却占全国总量的50%和75%,而人口稠密、工业发达的华北和中原地区,森林蓄积量不足全国的5%。占国土近一半面积的西北部,森林面积不足全国的4%^[1]。这充分说明了我国森林资源地理分布的严重不均,从而造成各地资源禀赋的丰寡,一旦林业生产经营活动不当,就会产生严重的生态环境问题和外部的不经济性

1.1.3 森林资源质量不高 珍贵树种资源锐减,人工林经营树种单一,针叶化倾向严重,低龄化趋势加剧,林地生产力衰退,可采资源减少。如用材林中的成、过熟林在两次清查间隔期内减少了约2亿 m^3 。目前,成、过熟林可采资源仅为14~15亿 m^3 ,如果加上近熟林,总蓄积量也不过仅有22~23亿 m^3 。按目前年耗3亿 m^3 计算,到下世纪初,可采资源就要面临枯竭的危险。可见,我国可采森林资源非常匮乏,远远满足不了国民经济发展的需要。

1.2 生态环境恶化,自然灾害频繁

80年代以来,我国实施了六大重点林业生态工程建设,均取得了重大进展:三北防护林进入3期工程;长江中上游防护林已使100多个县的水土流失得到初步控制;平原防护林使79%的平原半平原实现绿化;沿海防护林1.8万 km 海岸基干林带基本合拢;太行山绿化进程过半;防治沙漠化工程已完成治理开发沙区面积220多万 hm^2 。这六大生态工程建设已构成了我国生态建设的基本框架,覆盖了60%的国土,区域内的生态环境明显改善。这是值得可贺可喜的一面。然而,另一方面,形势不容乐观。据统计,我国每年因毁林开荒、不合理采伐、乱砍滥伐和森林灾害等原因,使有林地逆转为无林地、疏林地和灌木林地的面积达374万 hm^2 。由于森林被大量砍伐导致森林生态系统功能退化以及其他方面的一些原因,引起生态环境失调,致使土壤侵蚀与水土流失面积达38%,沙化面积达155万 km^2 ,水库受损,气候变坏,并使各种自然灾害频繁发生,农作物受害面积增加^[2]。

近年来,我国东南沿海一带及东北和内蒙古林区洪灾严重,同时,西北、中原和华北地区旱情加剧。据报道,我国每年因生态破坏造成农业、草原、森林和水资源等方面的经济损失达1000亿元^[3]。而且,这种情况可能会长期存在,逐年加重^[4]。

1.3 森林资源利用水平不高

目前,从总体上看,我国森林资源的利用水平不高,森林资源开发利用的主体——加工业,尽管有了一定规模,但布局不合理,没有与资源基地很好地结合起来,也没有有效地形成综合开发全面利用的加工体系,而且综合加工技术落后,初级产品居多。我国林业的科技贡献率只有2%^[5],低于科技进步对农业增长30%的贡献份额^[6],离发达国家60%~80%的科技贡献率就差得更远了。我国林业现有科技成果转化率仅有34%左右^[5],与农业差不多^[7],推广效果还不很理想。同时,在每年采伐的木材中,工业利用率只有30%,每年浪费木材1500万 m^3 ,占计划用材量的25%。可见,我国木材资源的浪费和低效利用也是造成当前森林资源危机的一个重要原因。

1.4 林业补偿机制尚未建立

森林具有经济、生态与社会三大效益,即森林同时具有“经济产品”、“生态产品”和“精神产品”的属性。后两类“产品”也即森林资源具有外部经济性,更广泛地为整个社会所

享用,不能直接进入市场流通,带有社会福利的性质。森林资源的这种外部经济性,一般不同于森林直接产品(有形产品),实质上它是一种无形产品,虽不易计价,但的确存在,并为整个环境和社会生产生活服务。在我国生态意识还不强,森林的生态效益和社会效益还没纳入法制的情况下,不仅在理论上未被普遍承认,而且在实践中也尚未起步。不论物质产品平衡表体系还是国民经济帐户体系,均未反映环境保护费用及自然资源枯竭和退化方面的变化,无视森林等自然资源的动态变化,未提供在不降低未来福利水平的条件下,一定时期内可利用森林等自然资源最大消耗量^[8]。森林资源的生态效益补偿费和社会效益补偿费尚未开征,森林的补偿机制尚未建立。

1.5 林业市场发育滞后

当前,林业建设从总体上还远远不能适应广大人民群众日益增长的物质和文化生活的需要。一个重要的原因就是林业经济体制改革的力度不够。在国有林区,不仅存在着我国独特的企业办社会的现象,而且对国有林区的管理体制仍然沿用过去计划经济体制的模式。林业主管部门仍然向企业下达指令性计划,并拨给投资,使企业靠政府的“输血”无忧无虑的成长;木材流通领域,仍然存在“双轨制”的价格制度,“制度租金”^[9]依然存在。在集体林区,现有的木材经营组织仍然保留着过去统购统销的垄断性的行政性购销体系,而没有形成农民自己的符合市场经济发展要求的中介组织。这些行政性购销体系对农民的剥夺一旦超过农民的承受能力,农民就只能放弃对林地的投入而将有限的资金转入比较利益较高的其他行业,其结果必然造成营林生产的萎缩,从而引起森林资源危机。林业经济体制改革的力度不够,是林业市场发育滞后的一个重要原因。林业市场发育滞后的另一个重要原因是林业自身特点的制约。森林既是生产性资源,又是保护性资源,森林效益的多样性决定了其产品的多样性:一是森林的有形产品,主要指木材和其他林副产品,价值可计量,可进入市场进行交换;二是森林的无形产品,是指森林的多种生态效益和社会效益,即外部经济性,在实现其价值计量之前是不可能进入市场进行交换的。因此,林业自身的特点在很大程度上决定了林业进入市场的局限性,客观上也造成了林业市场发育的滞后。即使是木材和其他林副产品,其市场体系的培育和建设也缺乏规划和系统化,市场行为缺乏规范,地区和部门间的分割和封锁也还远未消除。

2 可持续林业的必然性

人类对森林资源的利用,在经历了原始社会的毁林立足阶段后,进入了自封建社会开始至今的木材利用阶段。早在18~19世纪,在西方资本主义由于对森林的掠夺性利用而出现木材危机之后,人们就借助于“法正林”理论来经营森林,使森林的采伐与更新互相依存,以实现永续利用,当然这种利用仅是指“木材利用”。本世纪20~30年代特别是第2次世界大战以后,日本、美国、芬兰、德国等发达国家开始重视并定量评价森林所产生的除木材和林副产品以外的生态效应,标志着人类对森林资源的生态利用阶段的到来。而我国在这方面的研究起步很迟,直到本世纪80年代才开始关注以森林生态系统理论为基础的生态利用。生态利用,就是把林业经营的指导思想建立在森林生态系统理论的基础上,以生态效益为经营目标^[10]。这是一种人类理想的林业经营模式,在目前发展水平和现实条件下很难实现。因此,生态利用可以分成2步走:第1步是生态经济利用,第2步才是生态利用。这样,以生态经济

学为理论指导的生态经济利用,作为实现人类合理经营森林终极目标——生态利用的前奏,在现实的社会经济技术条件下,就显得切实可行,而且能够兼顾到森林经济效益、社会效益与生态效益这三大效益的有机统一。而森林资源的生态经济利用,就是要使森林资源持续增长,满足人类对其经济、社会与生态三方面的持久需求,使人与自然和谐共进。这实质上体现了可持续发展的思想。

随着全球生态环境的恶化,谋求人类可持续发展的呼声日益高涨。1972年6月,联合国在瑞典斯德哥尔摩召开了人类历史上第一次人类环境会议,标志着国际社会对环境问题的重视。但是,这次会议没能把环境问题的解决与社会和经济的发展联系起来,没有找出环境问题的根源和明确环境问题的责任^[11]。之后,世界自然保护联盟于1980年3月发表了《世界保护策略:可持续发展的生命资源保护》,首次使用了可持续发展这一术语,呼吁全世界必须研究自然的、社会的、生态的、经济的以及利用自然资源过程中的基本关系,确保全球的可持续发展。这标志着人类对环境与发展关系的认识有了质的飞跃。1987年世界环境与发展委员会发表了《我们共同的未来》,把可持续发展定义为:既满足当代人的需要,又不对后代人满足其需求能力构成危害的发展。这个定义基本得到了国际社会的承认和接受。1992年6月在巴西召开的联合国环境与发展大会,通过了《关于环境与发展的里约宣言》和《21世纪议程》,为全球谋求可持续发展制定了行动框架,标志着全人类开始了实践可持续发展的具体行动,并使之成为当今世界研究的三大热点的核心主题^[12]。1993年11月我国政府制定了《中国21世纪议程》。它的制定和实施,不仅对中国而且对世界范围内的社会经济持续发展将起到积极的推动和促进作用。

可持续发展提出之后,于80年代中期开始先后将其本质内涵引入了农业^[13-15]、林业^[16-19]和工业^[20-21],提出了可持续农业、可持续林业和可持续工业发展,并且开展了这3方面的研究。关于可持续林业的定义尚缺乏共识。潘存德把它定义为:在特定区域内不危害和削弱当代人和后代人满足对森林生态系统及其产品和服务需求的林业^[22]。可持续林业的主要目标有以下几点:一是贯彻总体规划和科学决策思想;二是稳定持续增长的生产率;三是健康协调的生态环境;四是稳定持续的森林土壤肥力;五是强调保护人类遗产和生物多样性;六是森林资源的综合高效利用。可持续林业的战略思想既不同于发达国家的法正林概念,又区别于我国传统的永续利用思想。可持续林业与永续利用思想两者之间最重要的区别在于林业系统的封闭与否^[23]。可持续林业特别强调发展顺应自然的森林资源以及与林产加工业精深加工和高效利用的相互支持与促进,同时通过市场机制的作用,获得用于森林资源扩大再生产的投资利润,从而真正实现森林的“资源—资金—资源”的良性循环机制。现代可持续林业在正视传统林业难以持续发展的社会原因^[24]之后,积极发动全社会特别是当地农民对林业的广泛参与,并要求政府和林业主管部门积极鼓励、支持和引导农民从当前以出售木材为主的单一收入渠道转向以多种经营为主的多收入渠道,使他们立足于家庭经营、联户经营或乡村集体经营,生产粮食、饲料、茶果、药材、食用菌等各种产品来满足自身生存和发展的需要。当地农民在参与林业的过程中承担了相应的责任,并且通过自己的努力直接受益,他们就有了保护和发展林业的积极性、主动性和创造性。这样,就使林业的发展与农民物质生活条件的改善和当地农村社会经济的发展密切地结合起来,使森林的经济、社会与生态三大效益得到有机统一,从而就可以实现林业的可持续发展。

参 考 文 献

- 1 潘存德. 中国林业的现状与抉择. 北京林业大学学报, 1994, 16 (增刊 1): 34- 41
- 2 黄鼎成, 王毅. 协调人与自然的关系, 促进社会持续发展. 中国科学院院刊, 1992, (3): 207- 210
- 3 龙春. 共建绿色家园. 经济日报, 1996-03-12 (5)
- 4 董锁成. 我国资源节约型农业发展之管见. 农业经济问题, 1992, (8): 13- 17
- 5 潘巧珍. 科技进步对林业经济增长作用几何. 中国林业报, 1995-10-05 (1)
- 6 冯梅发. 我国农业发展面临的跨世纪挑战. 农业经济问题, 1995, (8): 7- 12
- 7 梅方权, 安晓宁. 中国现代集约持续农业发展之展望. 中国农村经济, 1995, (5): 12- 15, 39
- 8 刘璨, 李维长. 林业持续发展政策设计. 世界林业研究, 1994, 7 (5): 11- 18
- 9 李周. 试论市场经济体制下的林业发展战略. 见: 沈国舫主编. 中国林业如何走向 21 世纪: 新一轮林业发展战略讨论文集. 北京: 中国林业出版社, 1995. 85- 89
- 10 张建国. 森林生态经济问题研究. 北京: 中国林业出版社, 1986. 10- 44
- 11 潘存德. 可持续发展研究概述. 北京林业大学学报, 1994, 16 (增刊 1): 42- 78
- 12 孙玉军, 游为贵, 刘艳红, 等. 可持续发展机制及相应林业对策的研究. 东北林业大学学报, 1995, 23 (4): 14- 20
- 13 刘巽浩. 持续农业种种谈. 世界农业, 1992, (1): 21- 22
- 14 高波. 我国农业向持续农业转化的政策选择. 学术研究, 1992, (6): 80- 84, 79
- 15 李萍萍, 章熙谷. 持续农业与中国的生态农业. 生态学杂志, 1993, 12 (2): 16- 18
- 16 Richard P G, Conrady S M. What should forest sustain? Eight answers. *J For*, 1991, 89 (5): 31- 36
- 17 沙涿. 森林和林业的持续发展. 世界林业研究, 1993, 6 (5): 1- 7
- 18 沈国舫. 北方及温带森林的持续发展问题. 世界林业研究, 1994, 7 (1): 18- 24
- 19 陈炳浩. 我国林业持续发展的原则、内容及途径. 世界林业研究, 1994, 7 (2): 19- 25
- 20 赵秦涛, 王如松. 城市工业持续发展的对策研究. 青年生态学论丛, 1991, (1): 58- 65
- 21 夏光. 生态可持续性工业发展述评. 管理世界, 1993, (2): 177- 179
- 22 潘存德. 可持续林业的概念界定. 北京林业大学学报, 1994, 16 (增刊 1): 29- 33
- 23 张瑛山. 试论我国的可持续林业. 北京林业大学学报, 1994, 16 (增刊 1): 79- 87
- 24 何群. 林业市场化改革的难点与对策. 林业经济, 1995, (1): 14- 19

Zhu Yongfa (Zhejiang Forestry College, Lin' an 311300, PRC) and Tang Zhaoyuan. **The State Quo of Forestry in China and the Inevitability of Sustainable Forestry.** *J Zhejiang For Coll*, 1997, 14 (1): 73- 77

Abstract The status quo of forestry in China is the following inadequate forest resources, decline in forestry quality; worsened ecological environment, frequent natural calamity; lower level in utilization of forestry resources; lack of reasonable compensation mechanism in forestry; backward development of forestry market. After analysing the status quo, combining the utilized history of forestry resources, the inevitability of sustainable forestry and its main objectives are pointed.

Key words forestry; status quo; sustainable development; sustainable forestry