

文章编号: 1000-5692(2001)02-0180-04

论浙江山区乡镇的资源环境保护

胡云江

(浙江林学院 人文科学系, 浙江 临安 311300)

摘要: 随着经济社会的发展, 环境质量、生态功能和资源的数量与质量发生了一系列不利于人类生存和发展的变化, 危及经济社会的可持续性发展。文章运用历史与逻辑相一致的方法, 从历史与现实的结合上, 分析山区乡镇存在的资源浪费和环境污染等问题, 分析地方政府和经济社会等方面的人为因素, 提出了山区乡镇资源环境保护要树立合理开发利用、生态系统保护、自然保护、景观保护和因地制宜等5个意识, 即要树立可持续性发展意识。这对实现山区乡镇经济社会的可持续发展, 对浙江省提前实现四个现代化至关重要。参7

关键词: 山区; 资源环境; 环境保护; 可持续发展

中图分类号: X2 **文献标识码:** A

1 山区乡镇资源环境保护存在的问题

1.1 环境问题

环境保护和建设者对待环境的道德责任和行为规范直接关系到环境保护及协调人与自然关系的成败。分析山区乡镇生态资源环境的污染和破坏, 不难发现主要是由于开发利用资源不当, 从而导致该生态系统功能退化, 品质下降。具体表现为: ①山林和农田等生态系统适应与抵抗自然灾害的能力明显下降。②大量使用农药化肥造成的土地和水体污染, 生物生存环境恶化, 多样性逐渐减少。③虽然环境污染, 特别是结构性污染在“九五”期间局部有所控制, 在整体却仍呈恶化趋势; 第三产业(如饮食服务业)产生的污染, 生活垃圾污染所占的比重越来越大; 污染由点到面, 日益加强; 各种污染的综合影响(滞后效应)已见端倪^[1]。

1.2 资源问题

近几年, 浙江省山区乡镇经济增长速度放缓, 但自然资源的耗费量与经济增长却呈指数型增加关系。和50年代相比, 80年代我国的国民收入增加了9.6倍, 而资源环境消耗却增长了14.0倍, 到了90年代情况依然在加速。资源开发过度, 使山区不可再生资源的供求关系日趋紧张, 再生资源在短时间里也难以缓解需求。

1.3 粗放经营

浙江省山区经济发展模式总体上仍然是“高投入, 高消耗, 低效率, 重污染”的粗放经营。这种经营模式必然加剧山区自然资源的短缺程度, 并成为制约山区经济持续发展的重要因素。粗放经营增长方式与有限的生态承载能力之间的矛盾不断加剧。生态环境退化和自然资源短缺导致的局部与全

收稿日期: 2000-12-28; 修回日期: 2001-02-21

作者简介: 胡云江(1956-), 男, 浙江临安人, 讲师, 从事自然哲学和山区发展研究。

©1994-2017 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. <http://www.cnki.net>

局、眼前与长远利益之间的矛盾日趋激化。人们对生态环境质量的要求不断提高与生态环境日趋恶化的矛盾更加突出^[3]。

1.4 不良消费模式和传统风俗陋习

我国的经济水平虽然比不上西方发达国家，但是西方一些对资源环境有害的消费模式却正日益影响着我国广大城市，进而传导到山区乡镇。如一次性筷子，一次性塑料袋，一次性泡沫饭盒等在山区乡镇广泛流行。白色污染从城市快速向乡镇延伸。另外，传统的风俗陋习，如喜食鸟和兽，砍伐灌木烧炭取暖等，加速了生物灭绝和生态系统破坏。

2 山区乡镇资源环境恶化的原因分析

资源环境问题演变成一个社会性的公共问题，原因很多，十分复杂。笔者认为，山区乡镇资源环境恶化的原因，既有自然的，也有人为的。自然原因（规律性）是不可抗拒的，而起绝对主导作用的人为原因，即保护自然资源的意识淡漠，必须引起高度的重视。

2.1 地方政府资源环境保护意识薄弱

2.1.1 政策失误 首要的是人口政策失误，它带给山区乡镇的环境资源压力是全方位深层次的，其负面影响难以在短时间内消除。人口问题可以说是山区乡镇经济发展、就业、教育和医疗等一系列社会问题的总导火线。另外，大炼钢铁运动和毁林开荒造田造成的资源环境影响也是当代人及下几代人所必须面对的。1998年长江和嫩江流域的特大洪水就与新中国成立后二三十年来四川的伐木政策和湖北、江西的围湖造田政策有关。

2.1.2 乡镇工业发展的决策失误 原因是缺乏周密的调查研究与论证，加上一些项目属政治性强的领导工程。决策失误，不仅不能产生预期的经济、生态和社会效益，还造成了区域性的生态与资源危机，有时是灾难性的。一些地方乡镇工业布局不合理。为了发展本地经济，提高农户经济收入，在扩大内需和改善城镇居民住房条件的大好政策刺激下，一些乡镇建起了小造纸厂、小印染厂、小水泥厂和小砖瓦厂等。为了追求所谓的经济效益，一些企业便不惜一切代价盲目地扩大生产规模，在扭曲的竞争中大量的资源被浪费，大量的粉尘和污水未经任何处理，或者经简单处理就被排放了。这些环境与资源的外部不经济性比生产者得到的收益不知要大多少倍。

2.1.3 地方政府官员的任命与考核制度欠科学 由于山区乡镇长期处于低水平发展，经济生产的伴生物所诱导出来的经济和社会问题不是很严重，地方政府对此体会不深。因此，体现在地方政府的考核上，主要看经济的发展、社会的稳定和农户人均收入的提高等，环境与资源保护的考核则被淡化了。在“为官一任，造福一方”的思想指导下，经济与环境协调发展的模式未能被重视。再说这种模式短期内效益不显著，既影响地方税收，农民的收入也不能快速提高。要想在较短的任期内取得优良政绩，要想经济发展，社会稳定，收入提高，财政税收状况有所改善，走资源环境与经济持续发展这条路是非常困难的。最方便的做法是牺牲环境与资源以谋求经济的发展，走以环境与资源利益换取经济增长的道路。事实上乡镇的所有生产活动对资源环境造成的损害值如果大于生产活动带来的经济利益，就意味着环境与资源的透支，意味着把环境与资源的损害以欠帐的方式留给下一届政府或下一代居民，给经济社会、环境和资源的可持续性发展埋下隐患。江泽民总书记和朱镕基总理在2000年3月13日召开的全国人大环境保护与资源保护座谈会上强调指出：只要环境与资源保护工作出了问题，不管这位地方行政长官在哪里工作，都要追究责任。这充分说明我们党和政府对资源环境问题的重视。机构臃肿和官僚主义导致资源环境管理水平与效率低下。少部分环境保护工作人员的专业知识和职业道德素质不高，从而诱发管理效率低下。环保工作人员不愿下基层监管或服务的现象，使一些资源环境问题在萌芽期没有被及时发现或得到及时的处理，从而引发的巨大环境与资源事故并不少见。

2.1.4 资源环境保护教育与宣传有缺陷 具体表现为小学生和中学生的环境与资源保护意识较强；在校教育与劳动者的在职培训普及程度较低，深度不够。我国到目前为止还没有形成从幼儿园到大学，从学生到劳动者的全程环境与资源保护教育体系；宣传与教育投入的经费不足，形式单一；对农村居民的宣传教育工作更加薄弱；对企业和民众的环保积极性，政府给予的支持或奖励流于形式。

2.2 经济社会原因

2.2.1 贫穷与落后 贫穷与落后是资源环境保护的最大屏障。资源环境保护意识水平的高低与社会经济发展密切相关。一般来说,处于脱贫阶段时,生存意识处于支配地位,起主导作用,不可能产生环保意识。温饱问题基本解决后,人们开始追求个人与家庭物质消费的多样化,这时人们依然不可能拿出钱来投资环境保护,相反人们普遍认为环保是政府的事。只有经济发展达到较高水准,人们的物质消费开始转向精神消费,从家庭消费走向社会公共活动时,参与资源环境保护的意识才会强烈起来,并愿意出资来改善环境质量。目前,浙江省大多数乡镇正处于上述第2个阶段,经济与发达乡镇相比还有较大差距,加上环境与资源保护历史欠债太多,不可能在资源环境保护方面有很大的改变。

2.2.2 市场体系和机制欠缺 由于乡镇缺乏完善的市场体系和机制,对资源环境的产权关系认识不清,市场主体争夺资源使用和收益权的现象时有发生。企业追求利润最大化,结果把企业内部成本外部化。我国排污费用一般低于治理费用,生态补偿费用低于恢复费用。因此,企业往往在两者之间取其轻,偏向于支付排污费或生态补偿费。这是山区乡镇长期资源环境状况没有明显改观的重要原因。我们不能失去信心,要积极采取措施,加大环境资源保护的宣传教育,提高环境恢复和治理的力度,预防进一步恶化。90年代以后,党和政府下决心取缔、关闭和停产小造纸厂、小制革厂、小染料厂和土法炼矿等15种污染严重的企业7.5万个^[3]。这充分体现了我国政府保护资源环境的决心。

3 树立5个资源环境保护意识

山区乡镇的资源环境问题与大中城市的资源环境问题不一样,具有特殊性。根据乡镇的实际乡情和经济承受能力,资源环境保护与治理不可能走“高技术,高投入”的路子,应探索一条投资少、效果好和见效快的新路子。笔者认为,这条路子就是提高乡镇居民的资源环境保护意识。具体可分为5个。

3.1 合理开发利用意识

资源环境既是人们赖以生存和活动的空间,又是人们寻求发展所需物质和能源的唯一来源。环境资源是社会经济发展的基础,人们开发利用环境资源时要以不破坏自然的再生能力为前提,否则,人便会通过自己的活动毁灭或破坏自己赖以存在的对象和生存基础。Living Planet Report 2000指出,人类若依照目前的速度继续消耗地球资源,那么所有的自然资源会在2075年前消耗光。这不是耸人听闻。因此,人们要善待资源环境,合理开发利用^[4]。

3.2 生态系统意识

人不仅要考虑自身的需要,也要考虑自然的承受能力和限度(即自然的生态系统需要),考虑社会与它的自然条件之间的协调关系和社会之间的物质、能量和信息交换关系。国家环保总局有关领导指出:未来几年,要以改善生态环境质量和维护国家生态安全为目标,紧紧围绕重点地区的重点生态问题,统一规划,分区推进,动员和组织全社会力量,加强法治,严格管理,坚决打击人为破坏生态行为,保护和改善自然恢复能力,努力遏制生态恶化的趋势^[2]。

3.3 自然保护意识

山区乡镇的自然保护以土地、水体、林木以及矿藏资源为内容。以土地为例,随着市场经济的发展,城乡建设突飞猛进,一些地方乱占乱用土地,破坏土地资源现象比较严重。因此,以土地为对象的山区乡镇居民一定要“十分珍惜、合理利用土地和切实保护耕地”。土地是农民的根本,不要被一时的外出打工挣钱迷失了根本。

3.4 景观保护意识

山区资源的开发一定要有景观保护意识。开发与景观保护相协调,不能破坏优美的自然景观^[5]。长期以来,我们沿用大量消耗资源和粗放经营为特征的传统发展模式,重发展速度和数量,轻发展效益和质量,对得天独厚的自然景观资源重开发轻保护。实践证明,这种“高资本投入,高资源消耗,高污染排放”的发展模式,是制约社会经济发展的重要因素。

3.5 因地制宜意识

浙江省山区乡镇自然资源不同, 海拔高度不同, 所处的气候条件不同, 土壤的成分不同, 水分条件也不同, 因而适宜性不同。应根据不同的适宜性进行开发, 不能盲目野蛮, 甚至掠夺性开发。

上述 5 个意识的落脚点, 就是树立可持续性发展意识。可持续性发展主张发展, 但反对以牺牲资源环境为代价。可持续性发展强调资源环境的永续利用和生态系统的可持续性是人类可持续发展的首要条件, 人类的发展不应突破资源环境的承受能力。世界银行 H. Daly 将这一要素衍生为 3 条“自然保护的最低安全标准”: 社会使用可再生资源的速度不得超过再生资源的更新速度; 社会使用不可再生资源的速度不得超过作为其替代品的可再生资源的开发速度; 社会排放污染物的速度不得超过环境对污染物的吸收能力。

进入 21 世纪, 我国将从大规模生态赤字时代转向大规模生态建设时代, 从环境污染时代转向环境保护时代^[9]。“十五”期间我国实施可持续性发展战略的总体思路是: 实行以人为本的战略, 以富民为宗旨, 促进人类发展, 保障人类安全; 继续严格控制人口增长, 大力开发人力资源, 以知识发展战略促进增长方式转变; 积极主动进行结构战略性调整, 充分利用市场机制和技术进步, 逐步建立“效益优先型”“市场导向型”“资源节约型”“环境友好型”和“人民受益型”现代化发展模式的国民经济体系; 以提高人民生活质量为核心, 特别是改善与人民生活健康息息相关的环境质量; 充分利用“2 种资源”“2 个市场”“2 种资金”和“2 种技术”; 建立适应市场经济的新型资源与环境管理体制, 依法保护环境和资源, 合理利用和节约资源。

浙江山区乡镇的发展^[7]应根据“十五”期间可持续性发展战略的总体思路, 根据浙江省提前实现现代化的要求, 以“效益优先”“资源节约”“环境友好”为导向, 走可持续性发展之路。

参考文献:

- [1] 胡云江, 张敏生. 环境保护的伦理思考[J]. 浙江林学院学报, 2000, 17(1): 71-74.
- [2] 喻菲. 中国生态形势严峻[N]. 人民日报, 2000-11-28(4).
- [3] 刘大春, 岩佐茂. 环境思想研究[M]. 北京: 中国政法大学出版社, 1998. 242.
- [4] 郭志刚. 人口、资源、环境与经济发展之间关系的初步探讨[J]. 人口与经济, 2000, (6): 4-16.
- [5] 王小德, 张万荣. 森林公园资源特征及开发利用[J]. 浙江林学院学报, 2000, 17(1): 88-92.
- [6] 余景煌, 毕霄燕. 21 世纪中国进入环保时代[N]. 中国环境报, 2000-10-30(1).
- [7] 李明华. 山区集镇与可持续发展[M]. 北京: 中国农业科技出版社, 1996. 12.

Resources-environment protection in the mountainous districts of Zhejiang Province

WU Yun-jiang

(Department of Humanities, Zhejiang Forestry College, Lin'an 311300, Zhejiang, China)

Abstract: With the development of economy and society, environment quality, ecology function, resources quantity and quality have taken place a series of disadvantage change to the human existence and development. These changes have blocked the sustainable development of economy and society. By using the unity method of history with logic and combination of history with reality, the paper analyzes the serious problems of resources waste and environmental pollution in the mountainous districts of Zhejiang Province, and analyzes the human factors of local government, economy and society. It suggests we heighten the consciousness of exploiting the natural resources reasonably, pay attention to the ecology system protection, the natural and scenery protection, ect. The consciousness will have a far greater significance to the sustainable development of economy and society in the mountain areas and to realizing the four modernizations ahead of time in Zhejiang Province.

Key words: mountainous district; resources-environment; environmental protection; sustainable development