

文章编号: 1000-5692(2001)02-0211-214

小城镇社会经济可持续发展战略初探

钱杭园, 李明华

(浙江林学院 山区发展研究所, 浙江 临安 311300)

摘要: 以浙江省临安市於潜镇为个案, 说明了社会变迁中的农村城镇化第一阶段的过程和制约因素, 分析了这一阶段农村城镇化的理论背景, 指出今后农村现代化和城镇化过程中必须以可持续发展观为指导, 并以制定和实施有明确的战略目标、总体要求、战略重点和战略方针的区域社会经济发展战略来完成这一过程。表 1 参 11

关键词: 可持续发展; 小城镇; 发展战略

中图分类号: F124 **文献标识码:** A

20 世纪 80~90 年代的我国农村城镇化是以工业化为主要动力的。当前如何解决乡镇工业发展对生态环境的负面影响, 保持小城镇的环境质量, 实现社会、经济 and 环境的协调发展, 已日益成为一个在理论与实践上亟待解决的现实问题。必须要按照可持续发展的要求, 制定一个小城镇社会经济可持续发展战略, 来保证生态环境与经济良性循环。

1 2 种不同的发展观

1.1 传统的发展观及其不足

发展是个历史范畴。传统的发展观, 即指经济发展与经济增长, 基本上是一种工业文明观和工业实现观。衡量的标准表现为对国民生产总值、经济增长速度和目标等的追求^[1]。但自 20 世纪 70 年代以来, 其不足日益呈现: ①非福利衡量性。经济增长对于消费者而言为消费总量的增加, 而单纯消费量的增加并不等同于福祉的增加。②模型简单化。人们曾以为在完善的市场里通过价格信号的中介, 社会可有效实现资源配置, 而此乃一乐观的假定。③“经济人”的假设难以维系人类自身的不断延续^[2]。

1.2 新的发展观——可持续发展观

1.2.1 可持续发展概念和理论的提出 在 20 世纪 70 年代以“社会指标运动”来冲击传统发展观, 用社会发展指标体系取代单一的以国民生产总值为中心的指标体系^[3]。1980 年, 国际自然保护联盟的《世界自然保护大纲》首次提出“可持续发展”的概念。1987 年, 在《我们共同的未来》中基本形成“可持续发展”的理论^[4]。

1.2.2 可持续发展战略的形成 作为一种发展战略, 1992 年被写进《21 世纪议程》。我国认为, “可持续发展就是既要考虑当前发展的需要, 又要考虑未来发展的需要, 不以牺牲后代人的利益为代价来满足当代人利益的发展。”它“既要达到发展经济的目的, 又要保护人类赖以生存的自然资源和环境,

收稿日期: 2001-03-09; 修回日期: 2001-04-20

作者简介: 钱杭园(1965—), 男, 浙江嵊州人, 讲师, 硕士, 从事山区发展研究。

©1994-2017 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. <http://www.cnki.net>

使我们子孙后代能够永续发展与安居乐业。”^[5]从中体现了我国的2个基本国策(控制人口增长和保护生态环境)、2个文明建设、2个发展战略(科教兴国和可持续发展)和2个根本性转变(经济体制和经济增长方式),其实质与核心是永续发展。

1.2.3 可持续发展战略的主要内容 我国认为:①经济发展是前提。②强调人与自然的协调。③处理好当代人之间及当代人与后代人的发展。它主要是指社会、经济和生态等综合的发展,是指向未来的,注重质量的发展^[9]。故新发展观就是:经济增长的较快速度,资源的节约使用、综合利用和环境质量的改善提高,人口总量控制与素质提高,社会全面发展与进步。

1.3 新发展观下的区域发展战略

经济社会发展战略是指一个国家(宏观)或地区(中观)对其较长期内经济社会发展总目标以及如何实现这一总目标所作出的总体策划和决策。现阶段,我国已经基本实现初级工业化^[7],那么,小城镇的区域经济社会发展战略,就必须要把可持续发展观渗透其中,并成为发展战略的主要内容^[8]。区域可持续发展系统是指一定的地域空间范围内由社会、经济和生态等3个相互作用相互依赖的系统组成的复合系统。《中国21世纪议程》为人类住区发展提出的总目标是:建设规划布局合理,配套设施齐全,有利工作,方便生活,住区环境清洁、优美、安静,居住条件舒适^[9]。我们以浙江省临安市於潜镇为个案来探讨小城镇这一特定区域的经济社会发展战略问题。

2 於潜镇的现状和条件分析

2.1 区位条件与基本概况

於潜镇地处临安市域中心地带。东距杭州84 km,西至黄山120 km,南达瑶琳仙境及富春江40~60 km,北通皖南之宁国、宣州等县市87 km左右。总面积126 km²,其中耕地0.12万 hm²,山地0.85万 hm²,平均海拔100 m。1992年完成“撤区扩镇并乡”,设於潜镇,辖33个行政村(其中6个村属镇建成区)。

2.2 相对优越的自然条件与环境

①地处市域西北山区到东南平原缓坡的过渡地带,蕴藏较丰富的矿产资源。土壤属红壤土、水稻土和潮土。②境内主要溪流为山溪性河流,水位决定于降水量的季节变化,故源头防洪蓄水和水土保持尤为重要。气候总体属亚热带季风气候。③地处天目山西南侧。天目山是国家级自然保护区,是浙江珍稀植物最集中的地区,为於潜镇的发展提供一道天然的绿色屏障,是其实现可持续发展的强有力依托。

2.3 社会经济发展现状

山区小城镇在整个山区发展和社会变迁中起到显著的作用^[9]。於潜镇也不例外,止1999年底,其工业经

表1 於潜镇3个年份社会经济生态指标比较

Table 1 Society, economy and ecology indexes of Yuqian town in 1987, 1996 and 1999

指 标		1987年	1996年	1999年
经济发展	1 镇域人均社会总产值/元	4 537	20 120	24 350
	2 镇域人均国内生产总值/元	1 881	8 607	14 378
	3 镇区居民人均收入/元	1 135	6 961	11 763
	镇区居民人均消费/元	847	6 755	10 468
社会发展	4 农村人均纯收入/元	851	3 021	8 295
	5 总人口/人		32 196	32 717
	其中镇区人口/人		14 127	14 547
	6 人口自然增长率/%	11.45	3.74	3.70
生态指标	7 人口密度/(人·km ⁻²)	364	256	289
	其中镇区人口密度/(人·km ⁻²)	3 992	5 256	6 127
	8 镇区人口老龄指标/%	5.1	5.2	5.4
	9 镇商业服务网点分布/(个·km ⁻²)	6.48	6.00	6.23
	10 镇文教卫每千人服务人员数/人	35.5	24.5	34.6
	11 镇每百人拥有电话机/台	1.27	26	37
	12 镇域义务教育普及率/%	85	100	100
	13 镇域青壮年文盲率/%	10	0	0
	14 镇域自来水普及率/%	45	88	95
	15 农村养老保险覆盖率/%	1~2	25	33
生态指标	16 森林覆盖率/%	58.0	67.2	69.4
	17 退化地治理率/%	70	90	94
	18 农村新能源比例/%	<5	25	38
	19 固体废物处置率/%		70	82
	20 人均公共绿地/m ²	0.8	2.7	3.1
	21 资源利用适宜度	0.64	0.80	0.87
	22 大气环境质量	I级	I级	I级
	23 水质(水源)质量	I级	I级	I级
	天目溪燕村桥断面	II级	III级	III级
24 噪声	基本正常	基本正常	基本正常	

济在经济总量中产值占70%，达70 156万元，非农业人口占总人口的43.05%，有14 085余人。现有大小加工企业近2 000家，初步形成以轻纺、纸制品、五金和食品加工为主的工业经济格局（表1），社会经济已有较大发展^[19]。

2.4 现存的制约因素

2.4.1 自然因素 尽管於潜镇的自然环境与条件尚属优越，但由于历年对森林的滥伐和因人口激增而导致人类活动范围的扩大，使抗灾减灾能力下降，一遇天灾就有巨大的损失，如1969年的“7·5”洪水和1996年的“6·30”洪灾分别给该镇造成上亿元和近10亿元的经济损失。

2.4.2 科技因素 科技因素对经济社会发展的制约性主要表现在：科技投入不足，产品的科技含量低，人们科技意识薄弱，用科技促进产业发展的观念尚不强。

2.4.3 经济因素 经过近十几年的努力，於潜镇尽管已实现小康镇，但其经济总量和农村农业现代化程度仍不高，而且又处在非均衡发展阶段，在偏远山村尚有少数人的生活还需进一步的巩固。

2.4.4 生态因素 现在的生存环境还受到一定的污染与破坏。这包括农药与化肥的过度使用，使土地有机质含量和肥力下降，污染增加；由于农膜回收率欠高，“白色污染”蔓延；相当数量的农户燃料仍以薪材和煤为主，造成新的环境污染；镇域内尚存有小印染厂、小造纸厂、小酒厂等排污企业，尤其在镇中心尚有2家小造纸厂，使水质受到影响，严重影响周围居民的生活。

2.4.5 社会因素 随着改革的深入，现有体制存在的弊端也渐显现，政府机构设置是否合理，其职能是否健全，运作是否高效、廉洁与廉价，均可成为制约因素。而且，一个社会的稳定与否，治安秩序是否良好，人们是否安居乐业，更是衡量可持续发展的重要内涵。

3 於潜镇社会经济可持续发展战略的几点设想

3.1 目标定位与依据

3.1.1 目标定位 根据可持续发展的要求，於潜镇要发展成为一个“山清，水秀，境美，人富”的现代化山区生态镇。同时，它又是临安市城镇体系中的次中心，浙皖边界的商品集散中心之一。主要包括：①镇域人均社会总产值3.24万元左右；②镇区人口2.14万左右，城镇化率在75%左右；③第三产业从业人员比重在32%左右，3个产业的比例约为8:60:32；④保持义务教育普及率100%，并使高中普及率达到75%左右；⑤森林覆盖率在80%以上，人均公共绿地10 m²以上，大气质量和水质均保持I级；⑥资源利用适宜度在0.9左右，农村新能源比例提高到75%左右，退化地治理率超过93%。形成一个在镇区功能分区明确，生活工作环境优越，基本消除污染，在镇域一二三产业有机结合，种养加结构协调发展的布局。

3.1.2 现代化发展战略的确定 根据临安市《国民经济发展“十五”计划纲要》，工业化和经济的社会化、市场化和现代化是其经济发展的基本战略。并且，於潜镇作为浙江省首批确定的47个综合改革试点镇之一，还承担着探索农村和农业现代化发展道路的重任。

3.1.3 “生态示范区”的规划 临安市于2000年被国家环保局命名为“全国生态示范区”，并制定了《临安市生态示范区建设规划》，提出了“绿了，活了，富了”的生态要求。

3.2 可持续发展的总体要求

从於潜镇实际出发，用10~20 a时间，建设成经济、社会和环境协调发展的现代化小城镇。①经济发展是前提。它是人类自身生存和进步所必需，也是社会发展和保护改善环境的物质保证，而且，它还是在提高国民经济质量基础上的一种新的发展。②社会发展是目标和任务。因为一切发展的最终目的是满足全体人民日益增长的物质与文化需要。只有这样，才能调动全体人民参与可持续发展的积极性，成为推动可持续发展的重要力量。③节约资源和保护环境等的生态指标是关键和重要条件。

3.3 可持续发展的战略方针与重点

3.3.1 战略方针 “科技带动，据点开发，协调发展”。

科技带动。实施可持续发展的关键在于发挥科学技术的“第一生产力”作用。因此，要切实贯彻

“科教兴国”的方针，使经济发展建立在技术创新的基础上，一方面要继续发展教育，引进科技人才，重视居民的科技参与作用^[1]，提高劳动者的科技文化素质，另一方面要完善科技信息网络，增强科技服务意识，加大产品的科技含量，以提高特色产品的市场竞争力。

据点开发。以於潜镇区为中心，依次开发一二三产业：①建立开发农业与生态农业基地，强化特色农产品和绿色产品的开发，使农业资源利用系列化，形成“一优二高”的农业发展格局。②建立工业开发区，主动接受其他城市的经济辐射，集聚第二产业，并避免污染工业的引入和新污染的产生。③建立商业开发区，发挥於潜具有的经商传统这一优势，使於潜镇的第三产业有较大发展，集聚人流、物流和信息流并辐射周边地区。④以优美的自然生态环境、悠久的人文历史景观、丰富的山水旅游资源来发展旅游业，使之成为新的经济增长点。

协调发展。实现一二三产业，镇区和农村，生产和流通，先导产业和后续产业，物质文明和精神文明，经济、社会与环境的协调发展。

3.3.2 战略重点 ①产业结构的优化。原则是：有利于保护与优化生态环境；有利于高新技术产业的建立及其与其他产业的关联效应；有利于剩余劳动力的顺利转移和合理流动。②产业布局的合理安排。

3个层次：，，；、，，，，，；。2条纵横交叉的过境公路安排2条经济带，。③。

“，，，”。

[1] . : [M]. : , 1998. 35-38.
 [2] . “ ” [J]. , 1999, 15 (12): 25-29.
 [3] . [M]. : , 1996. 14.
 [4] . [J]. , 1999, 15 (1): 43-48.
 [5] . 21世纪议程[Z]. : , 1994. 7-18.
 [6] . [J]. , 1999, 15 (2): 67-69.
 [7] . 、 [J]. , 2000, (3): 60-71.
 [8] . [J]. , 1998, 14 (4): 48-51.
 [9] , , . [J]. , 1998, (4): 48-51.
 [10] , , . [M]. : , 1996. 87-89.
 [11] , . [J]. , 2000, 17 (1): 1-4.

Sustainable development conception on small towns in soc-economy

QIAN Hang-yuan, LI Ming-hua

(Research Institute for Mountain Area Development, Zhejiang Forestry College, Lin'an 311300 Zhejiang, China)

Abstract: This essay takes Yuqian town (Lin'an City, Zhejiang Province) for example. It illustrates limited factors in the first phase of country that trend toward cities and towns influenced by society vicissitudes, analyses theory background and points out in the process of country modernization and a growing trends cities and towns. Countries' development should be under the guidance of the sustainable development strategy, and in addition we should enact and implement the regional socioeconomic development strategy which contains definite strategy aim, general demands, strategy stress and strategy principle to accomplish this process.

Key words: sustainable development; cities and towns; development strategy