

文章编号: 1000-5692(2002)01-0063-05

山区乡村森林资源利用方式创新效应及机理分析

楼涛¹, 韦新良², 林相剑¹, 唐美琴³, 叶祝慧⁴

(1. 浙江省临安市林业局, 浙江 临安 311300; 2. 浙江林学院 天目学院, 浙江 临安 311300; 3. 浙江省临安市林业工作站, 浙江 临安 311300; 4. 浙江省淳安县临歧林业工作站, 浙江 淳安 311703)

摘要: 在乡村森林资源利用中, 正确处理好保护森林资源与获得经济收益之间的关系是一大难题。森林资源利用方式的创新是解决这一问题的有效途径。临安市白沙村以非木质资源和生态旅游为主进行森林资源利用方式创新的实践, 使乡村经济收入得到大幅度提高, 产业结构得到优化, 森林资源和生态环境得到有效保护。这种创新的关键在于对森林资源实行了辩证利用, 在经营中以原有的森林副产品作为主产品加以利用, 缩短了森林经营利用周期, 能够采取有效的措施保护森林资源及其生态环境, 并有效地解决了森林经营的外部性问题, 从而达到了森林资源生态、经济和社会三大效益之间的协调发挥。表3参7

关键词: 乡村; 森林资源; 利用方式; 创新机理

中图分类号: S757.1 **文献标识码:** A

我国是一个多山国家, 山区乡村社会经济发展是我国现代化建设的重要组成部分。山区乡村森林资源大多地处江河水系的源头, 在改善生态环境和国土保安等方面起着重要的作用, 同时又是乡村农民发展经济的主要物质基础。然而, 长期以来由于对森林资源采取不合理的生产经营利用方式, 一方面导致了森林资源数量和质量的下降, 生态环境遭到破坏, 另一方面也没有能使乡村农民摆脱贫穷落后的窘境。如何使乡村农民在保护和发展森林资源的前提下, 尽快脱贫致富, 实现乡村资源、经济和环境协调持续发展, 是一个值得深思和亟需解决的难题。我们通过对浙江省临安市临目乡白沙村发展历程的调查与研究, 认为要发展乡村社会经济, 必须进行森林资源利用方式的创新, 开拓森林资源利用的有效途径。

1 研究地点概况

白沙村位于浙江省西北部, 临安市东北角, 座落在天目山东侧, 太湖水系南苕溪源头, 距临安市城区 32 km, 是一个典型的偏僻山村。全村土地总面积 801.9 hm², 其中林业用地 764.6 hm², 占 95.3%。现有森林资源中, 有杉木 *Cunninghamia lanceolata* 林 17.0 hm², 马尾松 *Pinus massoniana* 林 19.7 hm², 阔叶林 403.1 hm², 毛竹 *Phyllostachys heterocycla* var. *pubescens* 林 48.1 hm², 笋干竹林 231.4 hm², 茶叶 *Camellia sinensis* 地 34.8 hm², 山核桃 *Carya cathayensis* 林 231.4 hm², 森林覆盖率 94.9%。地形以高山陡坡为主, 平均海拔在 600 m 以上, 最高海拔为 1 100 m, 平均坡度在 30°以上, 是浙江省主要暴雨中心之一。全村共有 143 户 497 人, 劳动力 326 人, 2000 年农民人均收入为 7 493 元。

收稿日期: 2001-10-08; 修回日期: 2001-12-06

基金项目: 国际示范林项目(中国临安研究点)

作者简介: 楼涛(1966-), 男, 浙江临安人, 工程师, 从事森林资源管理与研究。

2 森林资源利用方式创新的历史背景

历史上白沙村是一个山清水秀,森林资源十分丰富的山村,林木葱郁,竹翠果香,盛产临安“三宝”——茶叶、笋干和山核桃。1983年之前,由于地处偏僻,交通不便,以及实行的是国家计划经济体制时代的集体统一经营管理方式,虽然森林资源能得到较好的保护,但因村民的聪明才智得不到发挥,劳动生产积极性不高,乡村经济极其薄弱,农民生活相当艰苦,有“小村石头多,出门就爬坡,吃的六谷糊,住的箬竹铺”之称。

1983年农村实行家庭联产承包责任制,白沙村除保留了20.0 hm²用材林由集体统一经营管理外,其余山林全部划为责任山,承包到户经营,并制定了相关政策以保证经营的长期性和稳定性,使责、权、利紧密结合,达到统一。随后的几年中,大多数的农户仍然采用传统的森林经营利用方式,以大量地采伐木竹、砍木柴、烧木炭作为主要的经济收入来源,全村年均木材采伐量在350 m³以上。这种方式虽然在一定程度上使林业经济效益得到了发挥,但其效果并不十分明显,农民人均年收入仅从1984年的570元上升到1987年的814元,乡村的社会经济状况并没有得到改善。与此同时,大量采伐木材,致使大批的天然林和复层林遭到破坏,造成森林资源数量和质量明显下降,森林覆盖率从1983年的91.9%下降到1987年的90.4%,林地退化,生态环境条件恶化。

1987年,针对农村实行家庭联产承包责任制后乡村森林资源消耗过度的不利局面,国家下达了有关文件,要求在完善林业生产责任制的同时,禁止乱砍滥伐,加强森林资源保护。同时,由于木材替代品的不断产生,木材使用量减少,木材市场开始疲软,木材采伐经济收益不断下滑,甚至到了无利可图的境地。白沙村的森林采伐活动由此受到抑制,这大大减少了乡村农民赖以生活的主要经济收入来源,使当地村民面临着生存和发展的严峻挑战。当地干部群众痛定思痛,在林业科技人员的指导下,集思广益,立足山区,走上了森林资源利用方式创新之路。

3 森林资源利用方式创新的主要途径及其效应

1990年以后,面对多砍木材不能使农民增收致富反而造成森林资源破坏、生态环境恶化的现实,乡村领导进行了认真反思,认清了森林资源是乡村立足之本。“靠山吃山,吃山必须养山”。发展乡村经济必须从木材利用以外去寻求有效途径。经过多方论证,当地政府确定了“以林为本,长短结合,多种经营,综合开发,兴林富民”的方针,在实施封山育林,严禁烧木炭,控制木竹采伐等措施以保护和发展的基础上,开展了森林非木质资源和生态环境的开发利用。

3.1 开发利用森林非木质资源

森林非木质资源是指森林中除林木以外的其他如叶、花、果、草、林地等相关资源。白沙村根据当地的森林资源特点,着重进行了茶叶、笋干、山核桃和高山蔬菜等森林非木质资源的开发利用。在乡政府的统一组织和科技人员的精心帮助下,通过改进生产经营技术和加工制作工艺,提高产品质量。通过创建品牌,提高市场信誉,白沙东坑茶先后荣获“中国文化名茶”“中国名茶新秀”之誉,“临目直尖”笋干清香味美,山核桃壳薄果大,高山蔬菜鲜嫩爽口,深受上海、南京和杭州等大中城市居民的喜爱,产品市场销路良好。通过开发非木质资源,村民收入大幅度提高,1997年底全村农民人均收入达3455元,其中非木质资源产品收入占了90%以上。

3.2 开发利用森林风景资源和生态环境

白沙村境内山高坡陡,沟深狭窄,悬崖峭壁,奇岩怪石随处可见,自然风光较为优美。随着森林资源得到有效的保护,森林景观和生态环境质量明显提高,良好的生态风景资源吸引了国内外专家学者多次前来白沙村考察。20世纪90年代中期,随着城市居民生活水平的不断提高,回归自然回归森林成为新时尚,生态旅游在世界各地悄然兴起。在有关专家和技术人员的启发下,村委会不失时机地提出了要利用资源优势发展生态旅游的构想,并积极做好村民协调工作,创造优良投资环境,开展招商引资。在临安市政府的大力支持下,1998年4月由杭州某公司与临目乡政府和白沙村共同出资组建成立了太湖源生态旅游开发公司。1998年8月地处白沙村的太湖源生态旅游区龙须峡谷景区正式

建成对外开放营业。迄今为止, 景区已接待游客达 60 万人次。开发后 3 a 中, 白沙村从生态旅游门票收入中获得各种补偿费(包括资源补偿费、环境保护费、协调费和管理费等)达 15 万元。全村有 50% 的劳动力投入到景区管理、饮食旅馆经营、导游服务和旅游商品贸易等与生态旅游相关的工作中去, 仅 2000 年创收就达 131 万元, 人均 2 635 元。

森林资源利用方式的创新, 一方面增加了乡村农民的经济收入, 调整优化了乡村产业结构(表 1), 改善了村民的生产和生活条件(表 2), 提高了村民的文化素质(表 3)。另一方面, 随着村民生计方式的转变, 大大降低了村民对森林资源的直接依赖程度, 形成了村民自觉保护森林资源的良好机制, 全村森林采伐量已由 1987 年的 55.0 m^3 下降到 1997 年的 10.5 m^3 。1998 年以来已停止森林采伐活动, 森林生态系统得到休养生息, 生态环境不断得到改善。

4 森林资源利用方式创新的机理分析

白沙村森林非木质资源和生态旅游开发利用所产生的良好效果表明, 这样的森林资源利用方式创新是行之有效的。究其原因, 关键是从根本上解决了森林资源经营管理中面临的如何正确处理好发展林业经济与保护发展森林资源之间的内在关系这一难题。从其机理上来分析, 就是实现了森林资源的辩证利用、短周期循环利用和保护性利用, 有效地解决了森林资源利用过程中的外部性问题。

4.1 森林资源的辩证利用

森林具有经济、生态和社会这三大效益, 三者之间既有内在联系, 又在一定条件下相对独立。三大效益的实现都需要具有良好的森林资源条件为前提, 这是三者之间的联系。传统的林学理论中, 木材是森林经营的主导产品, 非木质产品、风景资源和生态环境等只是森林经营的副产品, 因此在以往的森林经营中只注重木材的开发利用, 而忽视了森林资源中非木质资源、风景资源和生态环境等其他资源的开发利用。在森林资源和生态环境保护日趋重要, 木材生产受到抑制的现实条件下, 原有森林产品利用方式中的不合理性日益显现。非木质资源和生态旅游的开发利用, 正是充分认识到了森林产品主次之间的辩证关系, 从实际出发, 进行了变主为副, 变副为主的转变, 实质上就是对森林资源的辩证利用。具体地说, 就是利用树木的叶、花、果和森林中的草、林地、风景、环境等资源进行森林产品的开发利用以创造经济价值, 为当地村民的经济收益服务。与此同时, 保留森林资源的主体——林木, 达到保护森林资源, 实现森林资源的生态价值和社会价值。

4.2 森林资源短周期循环利用

许多林业科技人员和森林经营生产者一直来都在寻求一种能重复不断地利用森林资源的有效途径, 森林经理学家甚至提出了“法正林”“全龄林”等理想模式, 但都是围绕着木材采伐利用这一方式进行研究。采伐林木是

表 1 收入结构变化

Table 1 The change of income and its structure

年份	第一产业/ %	第二产业/ %	第三产业/ %
1983	90.3	0	9.7
1987	57.9	11.0	31.1
1997	48.2	23.2	27.6
2000	23.0	12.7	64.3

表 2 村民生产和生活条件变化

Table 2 The change of rural resident produce condition and life quality

年份	拖拉 机/台	汽车/ 辆	摩托 车/辆	电视 机/台	冰箱/ 台	洗衣 机/台	影碟 机/台	热水 器/只	电话 机/部	卫生设 施/套
1983	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0
1987	4	0	1	13	0	6	0	0	0	0
1997	5	4	2	26	7	14	1	1	8	2
2000	5	4	2	28	12	16	5	3	18	8

表 3 村民学历结构变化

Table 3 The change of rural resident culture quality

年份	文盲/ %	小学/ %	初中/ %	高中/ %
1983	28.6	36.9	22.6	11.9
1987	25.3	32.5	28.9	13.3
1997	14.1	33.8	33.8	18.3
2000	9.8	32.9	39.0	18.3

一次性的森林资源利用方式, 森林被采伐利用后, 往往需要经过十几年, 甚至几十年时间的培育才能达到可以被再次利用的状态, 林业生产经营周期长。对森林非木质资源和生态旅游资源的利用则完全不同, 其生产经营周期被大大地缩短。森林中的叶、花、果、草等在利用后一般只需要 1 a 时间的培育就能达到可以被再次利用的状态。对于生态旅游来说, 森林风景资源和生态环境本身就具有连续的特点。只要旅游条件许可, 一年四季都可以开展生态旅游经营。只要对森林资源及其生态环境进行必要的保护与管理, 生态旅游活动可以年复一年不断地进行。这种短周期循环利用方式不仅提高了森林资源的利用率, 而且使得乡村农民每年都能有稳定增长的经济收入。

4.3 森林资源的保护性利用

森林资源的保护性利用是指在保护的前提下利用森林资源, 并通过有效的方法在利用过程中保护森林资源, 达到保护与利用的有机统一。非木质资源与生态风景资源的利用, 由于没有对森林资源的主要组成基础——林木直接造成损害, 对森林资源及生态环境所带来的负面效应很小, 在利用过程中能够采取有效的措施将其对森林资源和生态环境的负面影响严格控制在可承受的限度之内, 通过森林生态系统的自组织能力, 可以有效地恢复生态系统。白沙村通过封山育林, 禁止森林采伐活动等措施有效地保护了森林资源。非木质资源和生态旅游的开发给经营者, 特别是当地村民带来了可观的经济收益, 他们从中认识到了保护森林资源给他们带来的好处, 因而能自觉地采取有效措施, 停止森林采伐活动来保护森林资源。旅游者通过生态旅游活动, 认识到了丰富的森林资源和优良的生态环境对改善生存条件、提高生活品味和增进身心健康的重要性, 能更加自觉地投入到森林资源的保护活动中来, 由此形成了森林资源“利用——保护——再利用——再保护”的良性循环机制。

4.4 有效地解决了森林利用的外部性问题

森林外部性问题已成为国内外学者关注的热点, 他们分别从森林外部性的内涵、表现、计量及内部化的方法等方面展开了深入的研究^[1]。一般的结论是: 由于森林经营存在外部性, 特别是山林产权^[2,3]和森林经营组织过程中存在的问题^[4,5], 以及农村技术传播机制缺乏有效性^[6], 市场调节将出现失灵, 故应通过政府干预的方式来解决森林经营的外部性问题^[7]。政府应采取什么样的方式来解决这一问题呢? 从白沙村的实践来看, 关键是实行了切合实际的山林产权制度和参与性引导森林资源利用机制。

4.4.1 产权制度 当地政府根据党的十五大精神, 在实行林业生产经营责任制后, 针对村民怕承包权变动, 对所承包的林地不愿进行投资, 经营行为短期化趋势严重的不利局面, 及时做好山林产权稳定工作, 明确了农村土地(山林)承包期 30 a 不变的政策, 使农民拥有了稳定的林地承包权, 获得了林地的专有使用权, 转变了村民的观念, 激发了他们进行林业生产投资经营的热情, 使农村生产力得到了极大的解放。1998年3月, 临安市政府出台了《临安市建立和完善山林经营机制的实施意见》, 使山林流转行为合法化, 村民可以通过市场交易来实现林地使用权的转让。这一方面鼓励了一部分村民离开山林来从事森林利用以外的其他产业, 另一方面也使继续留在山林经营中的村民, 能够通过山地流转获得更多的山林经营权来扩大经营规模, 提高经营效益。

4.4.2 参与性机制 参与性是指在森林资源利用过程中, 政府、科技人员和村民共同参与, 相互配合, 充分发挥各自的特点和优势, 来解决森林资源开发利用中面临的问题。当地乡村政府通过科学论证, 在制订山区综合开发规划时, 在不同的时期分别把森林非木质资源和生态旅游列为开发主攻方向, 通过建立农业综合开发办公室、开发公司和村级开发服务部等形式, 统一协调森林资源的开发利用, 主动为广大林农提供相应的技术、信息、物资和产品销售服务。科技人员积极参与茶叶、笋干、山核桃等特产的品牌建设, 建立科技示范户, 组建以村民为主要成员的各种类型科技协会, 举办培训班和报告会, 对村民进行科技培训。村民自觉参加乡村举办的各类技术培训班和形势报告会, 参与产品开发, 及时向乡村政府和科技人员反映森林资源开发利用过程中出现的问题, 提出自己的建议和意见, 力求减少经营失误, 降低生产成本。

5 结语

森林资源利用方式的创新是解决山区乡村发展林业经济与保护发展森林资源和生态环境之间相互

冲突的有效途径, 创新的关键在于转变森林资源利用观念, 对森林资源进行辩证利用, 变资源主体消耗型利用为资源主体留存型利用, 以利用原有的森林副产品为主, 缩短利用周期, 变资源破坏性利用为资源保护性利用。在森林资源利用方式创新与转变过程中, 政府和科技人员要发挥主导作用, 做好组织、引导、服务和管理工作。非木质资源和生态旅游的开发利用虽然只是利用方式创新的手段之一, 但给了我们一种启发, 有其一定的理论指导意义。不同的自然环境条件和社会经济条件下, 森林资源的条件也会有所不同, 各地乡村应根据自身的特点和优势, 进行其他森林资源利用方式的创新, 并进行相关理论的完善。

参考文献:

- [1] 郑四渭. 森林经营外部效应内部化问题的探讨[J]. 浙江林学院学报, 1998, 15(4): 327-332.
- [2] 张春霞. 乡村社会林业的发展与产权制度的改革[J]. 林业与社会, 1999 (全国社会林业研讨会论文集): 21.
- [3] 张志雄. 集体林区土地产权制度与林地保护问题的探讨[J]. 林业资源管理, 1999, (1): 14-18.
- [4] 韦新良, 胡永旭, 余龙飞, 等. 集体林森林经理调查技术体系[J]. 浙江林学院学报, 2001, 18(3): 223-227.
- [5] 韦新良, 蔡露, 吴寿国, 等. 集体林经营组织过程技术体系研究[J]. 浙江林学院学报, 2001, 18(2): 150-154.
- [6] 李明华, 钱杭园. 参与性的农村技术传播机制[J]. 浙江林学院学报, 2000, 17(1): 1-4.
- [7] 吴伟光, 沈月琴, 顾蕾, 等. 制度创新和森林生态旅游价值的实现[J]. 浙江林学院学报, 2001, 18(3): 310-314.

Effect and mechanism of forest resource utilization innovation

LOU Tao¹, WEI Xin-liang², LIN Xiang-jian¹, TANG Mei-qin³, YE Zhu-hui⁴

(1. Forest Enterprise of Lin'an City, Lin'an 311300, Zhejiang, China; 2. Tiamu College, Zhejiang Forestry College, Lin'an 311300, Zhejiang, China; 3. Linglong Forest Station of Lin'an City, Lin'an 311306, Zhejiang, China; 4. Linqi Forest Station of Chun'an County, Chun'an 311703, Zhejiang, China)

Abstract: It is a problem to deal with the relationship between protecting forest resource and getting income in rural area, and the authors thought that the innovation of forest resource utilization is the effective way to solve the difficulty. In Baisha Villege, the practice of innovating on forest resource utilization pattern, mainly by developing non-timber resource and eco-tourism, have increased the rural income, optimized the estate structure, and protected effectively the forest resource and ecology environment. The results showed that the key of innovation is to respectively, repeatedly and protectedly utilize forest resource, to manage mainly the forest by-product, to shorten the management period, and to effectively solve the outer problem in forest resource usage, so that the public can develop coordinately the ecology, economy and social effect of forest resource.

Key words: rural; forest resource; utilization way; innovation mechanism.