

文章编号: 1000-5692(2002)02-0182-05

临安市乡镇企业参与农业产业化的实证分析

徐秀英, 沈月琴, 顾 蕾, 吴伟光

(浙江林学院 经济管理学院, 浙江 临安 311300)

摘要: 乡镇企业参与农业产业化是农业产业化发展的客观要求, 是乡镇企业自身发展的现实需要, 是我国现阶段实现农业和农村现代化的一条重要途径。临安市乡镇企业参与农业产业化具备一定的基础和条件, 但尚存在着一些问题。为此, 提出了以下4个方面的对策: ①增加参与内容, 乡镇企业可以向农业产业化的第一和第三产业扩张; ②明确参与方向, 正确选择主导产业; ③提高参与档次, 扩大龙头企业规模, 并集中布局; ④改进参与形式, 建立紧密型和半紧密型的组织形式。表1参7

关键词: 乡镇企业; 农业产业化; 龙头企业; 农业现代化

中图分类号: F303.3; S7-9 **文献标识码:** A

乡镇企业和农业产业化是2个密切相连的体系。如何促进乡镇企业积极地参与农业产业化, 使两者紧密地结合起来, 相辅相成, 共同发展, 将成为我国实现农业和农村现代化的一条重要途径^[1]。本文在论述了乡镇企业参与农业产业化必要性的基础上, 以浙江省临安市为例, 分析该市乡镇企业参与农业产业化的基础和条件, 参与的现状和问题, 并提出了进一步促进临安市乡镇企业参与农业产业化的对策。

1 必要性分析

1.1 是农业产业化发展的客观要求

所谓农业产业化, 就是以经济效益为中心, 从本地资源和基础出发, 以市场牵龙头, 龙头带基地, 基地联农户的形式, 实行专业化生产, 系列化加工, 一体化经营, 社会化服务, 形成农工商、产供销、种养加、农科教一体化的生产经营体系^[2]。农业产业化的关键是根据自身优势和市场需求, 建好“龙头企业”。由乡镇企业来担当“龙头”具有以下2个方面的优势: 一方面, 以乡镇企业为龙头, 可以把农产品产加销连接起来, 把农村的一二三产业连接起来, 带动农民进入市场, 使农民享受农副产品加工增值的平均利润, 大幅度地提高农业的投入产出率和农业的比较效益。另一方面, 乡镇企业参与农业产业化可以更加密切与农业的“血脉”关系, 由过去单纯的资金补农转变为促进农业向市场化和现代化发展的带动力量, 增强农业自我积累和自我发展的能力。因此, 乡镇业参与农业产业化是推进农业现代化的客观要求。

1.2 是乡镇企业自身发展的现实需要

改革开放以来, 我国乡镇企业异军突起, 已成为农村经济的重要组成部分。但是, 随着市场经济

收稿日期: 2001-08-31; 修回日期: 2002-01-30

基金项目: “十五”浙江省哲学社会科学重点项目(Z95E14)

作者简介: 徐秀英(1965—), 女, 浙江余杭人, 副教授, 从事山区发展和林业经济研究。

体制的逐步确立和改革的不断深入, 国有企业睡狮渐醒, 活力逐步增强。乡镇企业原有的机制优势和成本优势等逐步消失, 乡镇企业在资金、技术和人才等生产要素方面以及结构和档次上处于劣势, 与国有企业一争高下变得十分吃力。乡镇企业面临着第二次创业。乡镇企业的发展方向应该在哪里成为第二次创业的关键。农业产业化为乡镇企业的发展带来了契机。乡镇企业加入到农业产业化中, 将成为乡镇企业发展的一个新的增长点^[3]。乡镇企业凭借其与农业和农民的天然联系, 使之比其他企业更容易与农业结成产业链, 更容易与农民结成利益共同体, 组织并联结农民进行基地开发。通过对农副产品进行深加工和精加工, 去开发一块尚未完全开发的深加工精加工农产品大市场。乡镇企业在农业产业化中具有广阔的发展前景。

2 基础和条件

2.1 得天独厚的资源优势, 为乡镇企业参与农业产业化提供了十分有利的条件

临安市位于浙江西北部天目山南麓, 是一个自然资源十分丰富的山区市, 是全国重点林业县(市), 其中山地面积占 86% 以上。区域内地貌类型多样, 有平原到山地的多种类型, 以丘陵低山地地貌为主, 海拔高低相差悬殊, 境内最高海拔 1 787 m, 最低仅 9 m。气候具亚热带季风气候特点, 光照充足, 雨量充沛, 且光温同步, 雨热同季, 具有立体农业气候特点, 适宜于多种经济作物生长和立体农业布局。根据这一资源优势, 该市在 80 年代后采取分层布局立体开发模式, 大力开发以低丘缓坡为主的土地资源, 农业生产取得了良好的成绩。2000 年底已形成了具有一定规模和较高生产水平的粮、茶、桑、菜、木、竹、果、药、畜和渔等十大农产品商品基地, 总面积达 21.0 万 hm^2 , 其中用材林基地 10.4 万 hm^2 , 三竹(毛竹 *Phyllostachys pubescens*、雷竹 *Phyllostachys praecox* 和石竹 *Phyllostachys puda*) 基地 5.7 万 hm^2 , 山核桃 *Carya chenensis* 基地 2.1 万 hm^2 , 茶叶 *Camellia sinensis* 基地 0.6 万 hm^2 。在十大农产品商品基地中, 名特优产品商品基地面积达 7.8 万 hm^2 。农产品商品基地的建立为乡镇企业参与农业产业化提供了充足而优良的原料和十分有利的条件。

2.2 农副产品加工工业的发展, 为乡镇企业参与农业产业化奠定了较为坚实的物质基础

进入 20 世纪 90 年代后, 该市提出了“主攻加工, 前促生产, 后促流通”和“山上建基地, 山下办工厂, 山外招市场”的农业发展思路, 在大力加快农产品商品基地建设的同时, 积极发展农副产品加工工业, 现已初步建立了木材、竹林、竹笋、茶叶、蚕茧、干果、食品和药材等产品的八大加工系列。经工商登记注册农特产加工企业达 422 家, 2000 年加工产值达 25 亿元, 占全市工业总产值的 14.5%, 已成为该市工业经济的一个支柱产业。在农副产品加工企业中乡镇企业有 420 家。这 420 家乡镇企业产值占全市农特产加工企业产值的比重达 92%。乡镇企业已成为农特产加工工业的主力军, 为乡镇企业参与农业产业化奠定了较为坚实的物质基础。

2.3 农业龙头企业的涌现, 为乡镇企业参与农业产业化积累了一定的经验

2000 年底, 该市已列入农业龙头企业的有 16 家, 其中列入省级“百龙工程”3 家, 杭州市级 5 家, 临安市级 8 家, 涉及木材、竹材、竹笋、山核桃、茶叶和畜牧业六大加工系列。这 16 家龙头企业中有 14 家是乡镇企业, 2000 年总产值达 3.2 亿元。不少地方已成功地创造了“建一个龙头, 带一片基地, 兴一项产业, 富一方群众”的经验。如省级农业龙头企业板桥正兴牧业有限公司, 以两场(种猪场和奶牛场)四厂(乳品厂、饲料厂、肉类加工厂和保健食品厂)一部(畜禽技术服务部)为依托, 通过为农户提供种畜禽、优质畜禽饲料, 技术培训和技术服务以及畜禽产品加工销售等一系列的畜禽生产的产前、产中和产后服务, 使全乡畜牧业持续稳定地发展。目前, 畜牧业已成为板桥乡的支柱产业。2000 年全乡生猪饲养量 2.9 万头, 出售商品猪 2.2 万头, 山羊饲养量 2 626 头, 家禽 20.5 万羽, 奶牛年终存栏 894 头, 成为临安市畜牧业基地乡, 其中奶牛和蛋鸡占全市 50% 以上。全乡 2000 年畜牧业总产值达 4 223 万元, 占全乡农业总产值的 47%。农业龙头企业的涌现, 为乡镇企业参与农业产业化积累了一定的经验。

3 现状和问题

3.1 乡镇企业的产业结构以第二产业为主

从该市2000年乡镇企业的产业结构(表1)可见,第一产业农业企业产值所占的比重很低,第三产业不仅比重低,而且档次低,大部分是一些个体运输户和商业餐饮服务摊点,与农业产业化关联性差,说明该市乡镇企业主要涉足农业产业化链中的第二产业,特别是工业。同时,在乡镇工业内部,以农产品为原料比重小,仅占全部乡镇企业总产值的12.2%,说明乡镇工业以非农产品为主,乡镇工业参与农业产业化的内容少。

3.2 农业龙头企业与农户的组织形式以松散型为主

农业龙头企业与农户的组织形式一般有松散型、半紧密型和紧密型3种^[4]。临安市乡镇龙头企业与农户的组织形式大多是一种松散型的连接,即两者基本上是收购与被收购的关系,价格随行就市,企业与农户之间无契约关系,更无产权约束,无休戚与共的经济关系,无合理的利益分配机制。这种结构形式直接受害的往往是农民,尤其是在市场滑坡时,龙头企业为了保护自己的利益,“杀鸡取卵”。如1997年该市竹笋加工行业产品价格下滑,美味香笋的价格从1996年的每小包3.50元降为2.80~3.00元。工厂为了赚钱,就压低鲜笋的收购价格,1996年鲜笋收购平均价为2.06元·kg⁻¹,1997年只有1.37元·kg⁻¹。据此推算,1997年全市仅哺鸡笋加工总量达750t,农民直接减少收入50多万元。龙头企业与农户之间这种松散型的组织形式,农工商和产供销的一体化组织程度低,农业产业化的各产业链相互脱节。这直接影响了农户的生产积极性,使基地建设缺乏稳定性,反过来也会影响龙头企业的发展,最终使产业化经营难以为继。

3.3 农副产品加工企业的组织结构“小而散”,产品结构档次低

首先,临安市现有从事农副产品加工的乡镇企业绝大多数规模较小,在产值超500万元的83家乡镇企业中,从事农副产品加工的企业为21家,农副产品加工的乡镇企业平均规模为91.5万元。乡镇农业龙头企业的规模也较小,14家乡镇农业龙头企业的平均规模为2.285万元。这种小规模企业,虽然具有船小好调头的优势,但难以形成规模经济效益,企业存在着内部不经济,企业的市场竞争和抗风险的能力相对较弱,龙头企业的带动能力和辐射能力相对较弱。其次,从事农副产品加工的乡镇企业的布局处于高度分散状况。由于临安市从事农副产品加工的乡镇企业中有92%的企业是私有工业,这种私有工业在布局上没有摆脱地缘和血缘关系的束缚,其结果导致布局的分散性。这种分散布局的状况,会产生以下弊端:①使企业本身不能获得集聚效益,给企业带来外部不经济。②给农村社会带来了负效益。一是分散布局使大量土地浪费,二是不利于污染的综合治理。③严重阻碍了农村剩余劳动力的转移,阻碍农村小城镇的建设及乡镇企业中第三产业的发展,不利于农业的规模经营和代替劳动力的新技术的采用。再次,从事农副产品加工的乡镇企业产品以粗加工产品为主,产品的档次低,科技含量低。虽然许多企业的农产品都有自己的品牌和商标,临安市已注册农产品商标143只,但是在品牌的档次上和知名度上远远不够。1998年至1999年,全市从事农副产品加工的乡镇企业中获得国家级农博会名牌产品3只,省名牌产品1只,省市农展会获金银奖40只。因此,品牌的影响力较弱,大多属区域性名牌产品,缺乏市场占有率较高的产品。农副产品加工的乡镇企业组织结构和产品结构的低水平化,直接影响乡镇企业向高水平发展,也影响农业产业化发展水平的提高。

首先,临安市现有从事农副产品加工的乡镇企业绝大多数规模较小,在产值超500万元的83家乡镇企业中,从事农副产品加工的企业为21家,农副产品加工的乡镇企业平均规模为91.5万元。乡镇农业龙头企业的规模也较小,14家乡镇农业龙头企业的平均规模为2.285万元。这种小规模企业,虽然具有船小好调头的优势,但难以形成规模经济效益,企业存在着内部不经济,企业的市场竞争和抗风险的能力相对较弱,龙头企业的带动能力和辐射能力相对较弱。其次,从事农副产品加工的乡镇企业的布局处于高度分散状况。由于临安市从事农副产品加工的乡镇企业中有92%的企业是私有工业,这种私有工业在布局上没有摆脱地缘和血缘关系的束缚,其结果导致布局的分散性。这种分散布局的状况,会产生以下弊端:①使企业本身不能获得集聚效益,给企业带来外部不经济。②给农村社会带来了负效益。一是分散布局使大量土地浪费,二是不利于污染的综合治理。③严重阻碍了农村剩余劳动力的转移,阻碍农村小城镇的建设及乡镇企业中第三产业的发展,不利于农业的规模经营和代替劳动力的新技术的采用。再次,从事农副产品加工的乡镇企业产品以粗加工产品为主,产品的档次低,科技含量低。虽然许多企业的农产品都有自己的品牌和商标,临安市已注册农产品商标143只,但是在品牌的档次上和知名度上远远不够。1998年至1999年,全市从事农副产品加工的乡镇企业中获得国家级农博会名牌产品3只,省名牌产品1只,省市农展会获金银奖40只。因此,品牌的影响力较弱,大多属区域性名牌产品,缺乏市场占有率较高的产品。农副产品加工的乡镇企业组织结构和产品结构的低水平化,直接影响乡镇企业向高水平发展,也影响农业产业化发展水平的提高。

4 对策与建议

4.1 增加参与内容

农业产业化是一个第一第二第三产业协调发展的产业系列。乡镇企业参与农业产业化,3个产业都可以涉足^[3]。在第一产业中,乡镇企业可以发展农业企业,农业企业以较大规模的土地资源从事农业生产经营,实行企业化管理,实行经济核算,以营利为经营目标,可以提高土地的使用效率和经营效果,这也是农业现代化的主要内容之一^[5]。同时,随着临安市工业化和城市化进程的加快,农村剩

表1 2000年临安市乡镇企业产业结构

Table 1 Industrial structure of town and township enterprises of Lin'an City in 2000

产业	产值/万元	产值比重/%
第一产业(农业)	6 630	0.4
第二产业		
工业	1 642 977	93.3
其中以农产品为原料	200 754	12.2
建筑业	40 974	2.3
第三产业		
交通运输业	36 862	2.1
商业	20 187	1.1
饮食业	13 101	0.7

余劳动力的转移和农村土地流转机制的建立，为农业实现规模化经营和乡镇农业企业的建立创造了条件。乡镇农业企业的形式可多种多样，如股份合作农（林）场、自愿结合的联合体和以合作经营为基础的集体农（林）场和家庭农（林）场等。在第二产业中，乡镇企业可以发展农副产品加工工业。农副产品加工工业是农业产业化产业链的中间环节，也是中心环节。只有大力发展农副产品加工工业，提高农产品的加工程度，才能带动产业链中第一和第三产业的发展，才能提高农业的比较效益。因此，这是乡镇企业参与农业产业化的主要内容，今后应把它作为临安市乡镇企业参与农业产业化的重点内容来抓。在第三产业中，乡镇企业可以发展为农业及农副产品加工业提供产前、产中和产后服务的体系，即发展农业产业化服务企业。农业产业化服务体系是农业产业化产业链的“链栓”，全方位的系列化综合化的服务体系是农业产业化发展的重要保证。针对临安市乡镇企业中第三产业与农业产业化关联性差和目前农业社会化服务体系的现状，重点是逐步建立和健全“公司+农户”的产业化组织，这种组织结构的突出特点是经营管理企业化，各类农业企业，如林场，林产品加工、储运和销售企业，将成为市场经济条件下的农业产业运作的中枢、营运中心、信息中心和服务中心。发展各种行业协会，动员商品生产专业户加入各类专业合作经济组织。

4.2 明确参与方向

主导产业是代表一个区域产业发展和结构调整的方向，正确地选择主导产业是区域产业结构优化的核心所在^[6]。乡镇企业参与农业产业化是当前农村区域经济发展的主要内容。因此，乡镇企业参与农业产业化需要确定主导产业。临安市乡镇企业参与农业产业化主导产业的确定有 2 条途径：①根据国内外市场需求，在现有传统特色产业中确定主导产业。在传统特色产业中选择主导产业，投资少，见效快。基于该市粮食、用材林、竹子、茶叶、蚕桑、干果、蔬菜、药材、畜牧业和渔业等传统产业的商品基地已经形成，并考虑到农产品加工工业的发展和市场行情，作者认为该市应确立竹、木、果、粮、茶、菜和牧作为主导产业，进一步加大对这七大产业的扶持力度，按“名、优、特、大、好”的要求促其上规模，上档次，上水平，提高知名度，扩大市场覆盖面。②注重开发新产品，培植新的主导产业。要善于通过调研论证，引进一些效益好市场潜力大又适宜本地生产的项目进行重点扶持，加快发展，力求形成新的主导产业。

4.3 提高参与档次

乡镇企业参与农业产业化的“档次”主要是指乡镇企业的发展水平。参与农业产业化的乡镇企业必须是上规模，上档次，上水平，有较好的经济效益和较强的市场竞争力，在布局上应适当集中，即乡镇企业参与农业产业化“档次”必须是高的。目前，临安市要提高乡镇企业参与农业产业化档次必须做到以下几点：①重视“龙头企业”的作用。“龙头企业”是农业产业化的领头雁，培育和发展农业龙头企业是农业产业化的关键^[7]，而农业产业化的龙头主要是乡镇企业。因此，要把乡镇企业培育成为“龙头企业”，重视“龙头企业”的作用。市政府要切实加大扶持力度，培植现有几家龙头企业，扩大其生产规模。并积极引导有较强实力的乡镇农业龙头企业抓住有利时机，以资产为纽带，开展大规模兼并与联合，实行低成本扩张，使企业规模迅速扩大，实力不断增强。同时，乡镇农业龙头企业的发展，要实施名牌战略，发挥“名牌+龙头企业”的组合优势。龙头企业应选择优势产品，增加农产品的科技含量，努力提高产品档次，创造出知名度大市场占有率高的名牌产品，要充分利用临安市资源环境和全国生态示范市的优势和条件，打出具有临安地域特色的有机食品系列名牌产品。如临安的高山蔬菜、茶叶、竹笋和山核桃等无污染无公害纯天然系列名牌产品。②集中布局，形成农村工业化、农业产业化和农村城镇化三同步格局。参与农业产业化的乡镇企业除单纯的农业企业外，大多数是涉足第二第三产业，即从事副产品的加工、贮藏、保鲜和销售等，这些企业的布局必须统筹规划，集中布局^[8]。乡镇企业的集中布局有利于节省资金投入，充分利用各种基础设施，使各种产业各类企业相互支持，相互促进，配套发展，从而产生集聚效益。同时也便于环境保护和节约土地资源。使农业劳动力的转移实现由职业转移向职业和地点同步转换，使农村工业化、农业产业化和农村城镇化同步进行。乡镇企业集中布局的具体措施是建设乡镇工业小区，并在乡镇工业小区创造良好的投资环境和经营环境，实行较为优惠的政策，如对进入小区办厂的企业在税收、信贷和用地等给予优惠和优先，以吸引新建乡镇企业布局在小区，并使老的企业有计划有步骤地集聚到小区来。乡镇工业小区

的选择应该依托现有条件较好的农村集镇。临安市以农副产品加工业为主的乡镇工业小区应选择在中西部农副产品资源丰富条件较好的集镇,最好是该镇已建有一定规模的龙头企业,如横畈、昌化、顺溪和淤潜等。

4.4 改进参与形式

乡镇农业龙头企业与农户之间的利益分配问题是乡镇企业参与农业产业化的核心^[3]。因为,从农户到龙头企业到经销商大多为不同的利益主体,如利益发生冲突,又没有得到妥善解决,势必会使“参与”链条阻塞和扭曲,农业产业化完整的产业系列难以形成^[7]。临安市要解决这一问题应尽快改变目前乡镇农业龙头企业与农户之间松散性的组织形式,建立一种紧密型和半紧密型的组织形式。紧密型的组织形式是指大力发展股份合作制经济,积极引导龙头企业与广大农户通过入股形式结成利益共同体,农户作为企业股东参与企业利润分配。半紧密型的组织形式是指龙头企业与农民之间在坚持自愿平等互利的原则下,通过契约进行市场交易活动,合同的建立使相互之间的经济联系在一定时期内保持稳定。同时要加强龙头企业与农户之间的合同管理,充分利用经济的法律的手段,确保合同的正常履行。

参考文献:

- [1] 王树青,赵秀兰.论乡镇企业在农业产业化中的作用[J].实践,1998,(4):34-35.
- [2] 唐晓华.区域农业产业化的对策思考[J].农业经济,1998,(3):6-7.
- [3] 单轲.“农”字号企业——乡镇企业产业结构变革的最佳选择[J].探求,1997,(4):22-25.
- [4] 刘怀珍.农业产业化组织形式研究[J].农业经济,1998,(3):4-5.
- [5] 徐秀英.关于乡镇企业和农业产业化结合的几个主要问题探讨[J].农业经济,2000,(1):33-34.
- [6] 徐秀英.加快支柱产业产业化进程,促进山区经济发展[J].林业经济问题,1999,19(4):30-34.
- [7] 刘凡.发展乡镇企业应与农业产业化相结合[J].理论导报,1997,(9):26-27.

Positive analysis on town and township enterprises joining in agricultural industrilization in Lin'an City

XU Xiuying, SHEN Yue-qin, GU Lei, WU Wei-guang

(Faculty of Economic Management, Zhejiang Forestry College, Lin'an 311300, Zhejiang, China)

Abstract: Town and township enterprises joining in agricultural industrilization is objective needs of the development of agricultural industrilization and is realistic demands of the development of town and township enterprises themselves and is an important way to achieve modernization of agriculture and village. Lin'an has had foundation and condition in town and township enterprises joining in agricultural industrilization, however, there are some problems. So four measures are as follows: (1) Town and township enterprises may extend into the first and the third industry of agricultural industrilization to increase content. (2) Leading industries should be correctly selected to define direction. (3) Leading enterprises should be expand in scale and be gathered together to raise standard. (4) Closed or half-closed organizing forms should be established to improve forms.

Key words: town and township enterprises; agricultural industrilization; leading enterprises; agriculture modernization