

浙江山区人口迁移与地方产业发展

沈月琴 李明华

(浙江林学院, 临安 311300)

摘要 分析了浙江山区人口迁移的趋势与障碍, 指出应依赖地方产业发展, 就近就地解决剩余劳动力, 实现人口内部迁移。在分析人口内部迁移的特征和山区工业化对人口迁移的效果的同时, 提出了促进山区人口内部迁移的相关对策。

关键词 人口; 迁移; 工业化; 山区; 浙江

中图分类号 C912.8

人口迁移指人的聚居位置在空间中的移动, 是一种在一定生产方式制约下的有意识的行为。发达国家山区大都经历了人口大量外流经济萧条时期与地方产业发展经济振兴两个相关的过程。经济发展水平居全国前列的浙江山区, 随着农村社会经济结构的变迁, 人口迁移所呈现的突出趋向是从山上向山下转移, 从农业向非农产业转移。本文试图运用社会学、经济学和人口学相关理论对浙江山区人口迁移的趋势、特征和效果作出分析, 以揭示我国山区人口迁移不同于西方发达国家的一些特点, 为山区人口迁移决策提供参考。

1 浙江山区人口流动的现实与障碍

1.1 浙江山区人口迁移的现实趋势

浙江山区处于沿海开放地区, 经济水平居全国山区前列, 但距全省平均水平相差甚远。相对贫困是山区的共同特征。我国农村自实行联产承包责任制以来, 大量过剩劳动力滞留于农业, 处于半失业状态。同时, 由于受市场经济大潮的冲击, 山区农民为了摆脱贫困, 追求富裕, 出现了大量的人口(尤其是劳动力)外流现象。据统计, 1990年浙江省外出人口总数为142.23万人, 其中约85%为农村人口。山区外出人口超过34.00万人, 为全省外出人口的24%。这表明随着经济的发展和体制的转换, 经济因素对人口迁移的推动作用日趋明显。据第4次全国人口普查资料显示, 浙江省外出人口带有明显的经济性, 从事经济活动的外出人口占54.67%, 主要行业是工业、建筑业和第3产业^[1]。

可见, 人口外流的主要目的是为了获得较高的物质利益。同时山区人口外流也带来了不少社会经济问题, 如民工潮带来的大城市社会问题, 人口流出地的地方产业发展缓慢和家庭、婚姻、治安等方面问题。大量人口外流的外部效果欠佳。

1.2 山区人口外流的障碍和内部迁移的必要性

收稿日期: 1996-01-05

从全国城市就业状况分析, 1994年我国城市失业率达2.8%。从1995年始国家将开始对长期亏损和扭亏无望的企业实行破产制度, 并设法通过各种举措解决破产企业人员的再就业问题, 力争将城市失业率控制在3.0%。城市存在就业困难, 农村人口的大量进城将受到限制。把解决农村潜在失业和脱贫致富的希望寄托在人口外流上, 显然不是明智之举。而且, 山区人口外流存在很多社会心理因素障碍。①依赖于传统生活方式。如以家族为中心的社交圈, 不愿背井离乡的心理。②依赖于传统生产方式。如对土地的偏好和依赖, 家庭为主和邻里相帮的经营方式。③对其他行业前景没有把握和信心^[2]。因此, 解决山区贫困和人口迁移, 从根本上说必须依靠本地资源的有效利用和地方产业发展。就近就地解决剩余劳动力, 实现人口内部迁移才是现实有效的。

2 山区工业化与人口迁移

农村工业化是指农村工业发展引起农村生产要素组合方式发生变化, 从而产生并实现农村社会和经济进步的资源配置过程。山区自然资源丰富, 但大多是潜在优势, 而资源优势包括赋存优势、开发优势和加工优势 3 个层次。它们并非重合。必须综合利用这 3 个层次, 才能从根本上发挥资源的经济、生态和社会效益^[3]。从浙江山区资源利用状况分析, 资源的加工优势潜力很大。如临安山区在近 5 a 初步形成了包括木材、茶叶、笋干和山核桃等产品在内的九大加工项目, 累计为山区农民增加收入 5 000 多万元。而这正好开发利用了本地资源, 通过加工增值, 为山区农民带来实惠。目前山区工业化程度较低, 要避免一般工业化过程中过多使用资本而忽视利用丰富劳动力资源的弊端, 以提高非农产业的就业弹性。这就发挥了劳动力代替资本的作用, 促进了山区产业结构的变革与成长, 成为山区经济振兴的必由之路。

2.1 山区工业化与人口供求关系

尽管人口外流的根源在于追求更高物质利益, 而山区人口转移仍存在许多非经济因素, 主要是社会心理因素障碍。消除这些障碍, 需要一系列组织制度的创新, 更需要文化传统和价值观念的变迁, 而这并非一朝一夕就能达到。因此, 应尽可能使现代生产部门植根于山区传统文化土壤。山区工业要以产业形式进入山区经济系统, 为农业劳动力就近就业提供机会, 或是发展以家庭为单位的分包制, 充分吸收每个家庭成员参与。这种工业生产易为广大山区农民所接受。

实践表明, 小型的和不太先进的农村工业发展, 能消除农业劳动力向非农产业转移的心理障碍, 减少转移中的困难, 加快转移速度。从山区工业化本身发展需要来看, 关键在于充分实现劳动力对资本的替代和确定地保持劳动力无限供给。可见, 山区工业化与人口供求平衡之间存在着可能性和必要性。

2.2 山区人口内部迁移的特征

在山区工业化过程中, 同样呈现山上人口向山下转移, 农业人口向非农产业转移的人口迁移趋势。它不同于劳动力盲目外流, 是一种立足本地资源的内部劳动力转移方式。

2.2.1 它属于一种行业间的水平流动 随着农村联产承包责任制的实施, 农村人口行业间的水平流动成为规模最大的社会流动。突出表现为山区第 2 产业和第 3 产业逐步发展, 人口尤其是劳力逐步从第 1 产业向第 2 产业和第 3 产业转化, 促进产业结构由低级向高级的优

化,使农村潜在剩余劳动力得到缓解,使山区生产性人口数量增加,因为第2产业和第3产业发展缩小了就业年龄和性别的差距。

2.2.2 符合山区青年向上流动的心理意愿 向上流动是指社会成员从较低阶层向较高阶层流动。我国城乡之间和社会各阶层之间存在相当差别。大多数山区青年都急于摆脱土地,脱离传统农业生活。山区工业化适应了这种心理。如临安县乐平乡西乐村95%的青年在乡办企业工作,不必为了增加收入而饱受背井离乡之苦,同时开始了他们向上流动的过程。这也符合“配第-克拉克定理”,即随着经济发展,从事第1产业的劳力逐步下降,从事第2产业和第3产业的劳力逐渐增加。劳动力这种分布结构变化的动因是产业之间在经济发展中产生的相对收入差异。只要收入差异达到一定程度(据刘易斯测定超过30%以上),那么农业劳动力就会离开产出率低的农业,而进入其他产业首先是工业^[4]。

2.3 山区工业化对人口内部迁移的效果

山区工业化带来人口内部迁移。这种迁移避免了人口外流的负面效应,通过合理组织,取得社会经济多方面的效果。

2.3.1 人口内部迁移的经济效果 第一,提高山区农民收入,促进地方产业发展。山区工业从本地资源出发,积极发展本地资源加工业。1994年浙江省临安县山区39个乡镇依据自己的资源优势,发展区域性特色经济,各自形成生产、加工、销售系统,农民收入逐年上升。目前已有26个乡镇产值超亿元。临安山区乡镇工业占全县工业总产值的80%,直接为山区地方经济发展注入生机和活力。第二,促进第1产业发展。年轻劳力的大量外流,使农村都不同程度地出现流出地人口老化和女性化现象,限制第1产业的良好发展。山区工业使劳力离土不离乡,避免第1产业劳动力结构的老年化、女性化和短缺化趋势。年轻人在农忙或业余时间仍可从事第1产业,将它作为兼业,符合第1产业季节性强的特征,从而促进第1产业发展。

2.3.2 人口内部迁移的社会效果 第一,提供更多可行的就业机会。山区工业化为更多的山区人口提供就业机会,使山区受养性人口下降,生产性人口增加。同时,更多的就业使山区闲置人员降低,为社会治安带来好处。第二,提高人口素质,促进观念变更。工业化代表着现代文明。工业发展更多地依赖脑力劳动,需培训大量工人。山区农民进厂后经多方培训提高文化和技术素质。同时人的观念与人口迁移关系密切。工业文明带给山区农民的是传统观念的撞击。他们会逐步改变以至放弃传统自给自足方式,逐步从小生产转向社会化大生产观念,为人口下山的空间移动和产业移动提供了方便和可能。第三,减轻土地压力,促进资源和生态环境保护。山区工业化带来的人口迁移,减少了留在有限土地上的人口,使单位土地面积上供养的人口下降,从而减轻土地压力。同时,大量人口从第2产业和第3产业中获取收入,也相对提高了从事第1产业人口的收入,调动了他们的生产积极性,促进了资源和生态环境保护。

3 山区人口内部迁移的对策

过去人们为了生存而上山,如今为了富裕而下山。从实际看,人口内部迁移与外流相比,无论从内部效果和外部趋势分析是有利的。它避免人口外流所产生的外部负经济效应问

题，如民工潮带来的大城市社会问题。为此，浙江省政府已提出“下山易地脱贫”战略，并在一些山区得到实践。这不失为解决山区劳力转移和脱贫致富的有效途径。这就需要充分发挥政府作用，帮助农户克服迁移障碍，降低迁移费用，避免“自发迁移”，发展“指导迁移”。

3.1 培育发展环境，促进劳动力内部迁移

3.1.1 稳定工业实际工资 通过劳动力在产业间的充分流动，借助农业部门的产业后备军抑制工业劳动成本上升，才能使过剩劳动力随着工业资本的增长成比例地进入工业。同时，稳定工业实际工资，减少就业风险可消除山区人口转移的心理障碍。

3.1.2 引导农林业规模经营 通过联合和入股等方式引导土地规模经营，促使大多数劳动力向第2产业和第3产业转移，也使农林业产生规模效益，使留在土地上的人口收入上升，经营积极性提高；而转移出来的人口既可安心务工，又可从股份中取得分红，以减少内部转移的机会成本。

3.2 加强社区建设，吸引人口下山，形成相对集中的格局

3.2.1 合理进行山区工业规划布局 山区工业规划应以最大限度地发挥本地资源的经济、社会和生态效益为依据，注意本地资源加工业发展，着重发展劳动密集型企业，以吸引更多人口就业；并通过技术嫁接和人员培训等手段提高企业的技术含量，使企业在市场竞争中立于不败之地。同时按自然资源和人口分布的现状，有计划有步骤地合理布局工业企业，注重规模效益，从根本上满足人口就业和持续增加收入的要求。

3.2.2 加强小城镇建设，培育“发展极” 实践证明，城镇化是山区经济发展和提高人的素质的重要措施。因为人口聚集后形成一个第2产业和第3产业相对集中的中心就形成“发展极”，而“发展极”要成为山区的辐射中心必须具备两个前提条件。一是拥有一大批具开拓精神的企业群体和企业家群体；二是有适当的周围环境。从浙江山区看，有些城镇人口稀少，工业落后，商业萧条，城镇建设状况欠佳，不具多功能中心作用。为此需加强城镇社区建设。包括：①吸收一批能工巧匠到镇上，集中一些有创新能力的工业企业，以此为启动点促进商业发展。②加强城镇道路、通讯等基础设施建设。③改革户籍管理制度，允许农民自带口粮到城镇落户。④加强城镇文化娱乐设施建设，吸引各方人员以促进人口下山，形成相对集中的社区。

3.3 制定合理的劳动力流动政策

人口和劳动力流动政策将会对中国农村经济产生很强的导向作用和影响。政府部门应从山区特征出发，研究并制定出合理的人口和劳动力流动政策，以促进山区人口内部迁移和地方产业的持续发展，从而达到共同富裕的最终目标。

参 考 文 献

- 1 浙江省人口普查办公室. 浙江省1990年人口普查资料(下册). 北京: 中国统计出版社, 1992. 1976, 1996
- 2 杜海燕. 中国农村工业化研究. 北京: 中国物价出版社, 1992. 54
- 3 沈月琴, 刘德弟. 市场经济下山区的发展——山区工业化与资源开发的关系. 浙江林学院学报, 1994, 11(1): 80~86
- 4 杨治. 产业经济学导论. 北京: 中国人民大学出版社, 1986. 38, 58~62

Shen Yueqin (Zhejiang Forestry College, Lin'an 311300, PRC) and Li Minghua.

Population Migration and Industry Development in Zhejiang Mountain Areas.

J Zhejiang For Coll, 1996, **13**(3): 328~332

Abstract: The authors analyse the trend and problems of population migration in Zhejiang mountain areas, and put forward a viewpoint developing local industry, utilizing surplus labour force on the spot, and accomplishing internal population. While analysing the features of internal population migration in mountain areas and the effects of industrialization on this migration, the authors propose some improving countermeasures.

Key words: population; migration; industrialization; mountain areas; Zhejiang