

我国可持续林业的战略抉择

朱永法 汤肇元

(浙江林学院经济管理系, 临安 311300)

洪游游

(浙江省龙游县林业局)

摘要 从实现我国可持续林业的前提、基础、条件、重点、运行机制和组织保障等方面入手, 探讨了相应的战略抉择

关键词 可持续林业; 战略; 中国

中图分类号 S7-93

可持续发展理论的提出, 标志着一种新的人与自然关系的开始, 表明人类对环境与发展关系的认识有了质的飞跃, 把环境与发展上升到了统一的高度, 并为解决这一问题提供了新的思维方式。目前, 可持续发展的本质内涵已先后引入了农业^[1~3]、林业^[4~7]和工业^[8,9], 并相继开展了这 3 方面的研究。1994 年 3 月, 我国政府批准发布了《中国 21 世纪议程——中国 21 世纪人口、环境与发展白皮书》, 构筑了我国可持续发展的总体战略、对策以及行动方案, 为各行各业的发展指明了方向。因此, 我国林业的发展必须改变非持续性的传统模式, 在制定林业发展的战略、方针、政策和计划时要充分体现可持续发展的本质要求, 以促进我国林业的可持续发展和山区经济的全面振兴。

1 建立合理的林业补偿机制

鉴于我国当前严峻的资源与环境形势, 我们必须严格执行“保护资源, 节约和合理利用资源”“开发利用与保护增值并重”“谁开发谁保护, 谁破坏谁恢复, 谁利用谁补偿”的方针和政策。目前, 加拿大、法国、日本、挪威、美国、印度尼西亚、菲律宾等国已开展包括森林资源在内的自然资源核算^[10]。我国也应积极研究和认真开展此项工作。对森林资源生态效益和社会效应的补偿问题, 可通过以下 2 方面解决: 一是由森林资源外部经济性的受益者进行补偿。可以考虑开征森林生态效益补偿费与社会效益补偿费以及环境破坏恢复费等; 二是由代表全社会利益的政府进行补偿, 在这方面, 应该强调国家政策的扶持和保护, 应该明确

收稿日期: 1996-07-04; 修回日期: 1996-11-12

第 1 作者简介: 朱永法, 男, 1965 年生, 讲师

(C)1994-2022 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. <http://www>

国家是森林外部经济性的主要投资承担者,应该在国民经济核算体系中建立公平合理的补偿制度,从实物和货币核算2个方面综合反映森林资源和环境公益价值与经济发展的关系,实行森林资源的实物量与价值量相统一的管理。这样,一方面可进一步唤醒公众的森林生态与社会效益意识,培养生态和社会的道德观;另一方面可为林业持续发展提供资金,以解决制约我国林业发展资金投入的严重不足。这也是实现可持续林业的一个基本前提。

2 培育森林资源,提高森林质量

显然,实现可持续林业的基础,就是要培育森林资源,提高森林资源的质量。

2.1 培育森林资源

由于我国森林资源相对贫乏,因此,在切实执行国家下达的采伐限额指标和严格控制现有森林资源消耗的同时,必须加快森林资源的培育步伐。各地在培育森林资源过程中必须处理好以下问题:①要注意用材林、经济林、防护林、薪炭林与水源涵养林等各林种之间的合理规划与搭配;②要注意树种结构的合理配置,发展多种形式的针阔混交林,避免因树种单一而造成的严重生态问题;③强调适地适树原则,因地制宜,注意发展乡土树种;④发展林粮、林果、林茶、林菜、林药、林卉、林菌、林鱼、林禽等多种形式的农林复合经营模式,并注意与豆科植物和禾本科牧草的套种;⑤加强对物种多样性、遗传多样性和生态系统多样性为基本内容的生物多样性的保护工作;⑥制订和完善有关法规,严禁毁林开垦和乱砍滥伐。

2.2 提高森林资源的质量

在培育森林资源的同时,还要注意改善与提高森林资源的质量。为此,要抓好以下工作:①重视应用良种(籽)、壮苗和耐旱耐瘠抗病的新品种来植树造林;②注意改善土壤肥水条件和采用合理的耕作方式,提高苗木的成活率和保存率;③及时抚育间伐与改造低产林,增加森林蓄积;④加强森林防火和病虫害防治工作,做好森林火灾的监测与预报,注意应用生物防治的技术与方法;⑤加强对由于人工林经营产生的地力衰退问题的研究,提高土壤肥力和林地生产力;⑥积极开展对森林资源动态监测技术与方法的研究,不断增强对森林资源逐级监督、动态监测和及时预警的能力。

3 改善生态环境,加强环境保护

改善生态环境,加强环境保护,这是实现可持续林业的必要条件。

3.1 抓紧造林绿化,遏止生态环境恶化

首先,抓紧沙区和山区荒山的绿化工作。要扩大2区的森林植被,提高森林覆盖率,发挥森林的防风固沙、涵养水源、保持水土、减少污染、降低噪声、净化空气和美化环境的综合效应。其次,要采取坚决措施,继续大力推进六大重点林业生态工程建设,构建林业生态体系,制止森林资源、土地资源、水资源和野生动植物资源的破坏,遏止生态环境的继续恶化。

3.2 环境保护纳入经济管理轨道

在发展林业产业的过程中,要对环境进行有效的治理,必须严格做到以下几点。首先,必须从微观层次上对林区各类企业产生的污染进行控制。要切实推行基建项目的“三同时”制度,控制新的污染源。其次,必须从宏观和中观层次上分别纳入国家和省市的宏观和中观经

济管理。我国在这方面已取得了很大的进展^[11]，今后要注意在不断提高环保设施使用效率、治理投资效益和污染防治能力的基础上，完善有关的环保法规，加大执法的力度，做好相应的检查、监督与奖惩工作。再次，必须强调经济手段在环保中的运用。要综合运用赔偿、税收、信贷、补助拨款等经济手段，约束企业的污染行为，承担污染危害的经济责任，并对实施“三废”再资源化的综合利用单位实行奖励政策。

4 不断提高森林资源的利用水平

不断提高森林资源的利用水平就是要建设比较发达的林业产业体系。这是我国林业“九五”乃至下世纪上中叶发展的两大总体目标之一^[12]。没有产业的林业是没有活力的林业，也是不发达的林业。除了要建设比较发达的森林资源业和采掘业外，还必须建立比较发达的加工业，这是实现可持续林业的核心和重点。①调整产品结构。必须调整、优化现有的以初级产品为主的产品结构：一是大力发展与国民经济支柱产业（如建筑业、汽车业、电子业、交通运输业等），国家和地方重点工程相配套的产品以及各种出口创汇的林副产品；二是开发各类名、优、特、新、稀产品，向着产品加工的精深方向、最终方向发展，不断提高产品的质量、档次和附加值。值得提出的是，提高产品的附加值，最重要的是产品结构能最大限度地发挥比较优势，而不是单纯地追求高附加值化，否则就有可能要丧失比较优势^[13]。②发展主导产业。要积极发展制浆造纸业、人造板业、木制品业、竹制品业、林产化工业、森林旅游业以及与其他资源多效利用相结合的森林资源多效高效利用产业，以带动林业产业的全面振兴和发展。③不断提高林业产业的科技水平。要努力使林业科技面向经济建设主战场，积极发展高新技术，同时也要稳定基础研究；要重视研究和推广各种林副产品贮藏、保鲜和精深加工的关键技术；要引入市场机制，采取诸如技术转让、技术承包和技术咨询等不同的技术交易形式，并形成“四位一体促转化”的科技成果推广新机制^[14~15]，加速科技成果向现实生产力的转化，不断提高林业科技成果转化率和社会经济效益。

5 促进林业市场化改革的有序进行

建立起以市场为导向的林业发展模式，就可解决林业持续发展的运行机制问题。针对前述林业市场发育滞后的原因，一方面要继续推进林业经济体制改革的深入发展，在建立国有林业企业的现代企业制度，改部门管理为行业管理，推进林业股份合作制改革，实行森林资源资产化管理以及建立适应社会主义市场经济发展要求的林业政策体系等方面取得进展，推动林业经济体制改革向纵深方向发展，为林业的可持续发展提供前进的动力。另一方面要促进林业市场化改革的有序进行。由于森林产品既有有形产品又有无形产品，因此，要科学地划分商品林和公益林，并对它们实行分类指导，分类经营，分类管理。商品林业是以生产有形产品为目的的林业，主要以经营经济林、工业人工林和森林旅游业为主。这部分林业可以进入市场，对其应进行全面的市场化改革。要加强林业有形产品市场体系的建设工作，在完善现有的区域性市场的同时，要统筹规划，因地制宜，从本地的优势产业和优势产品出发，建立相应的中心市场、专业市场、集贸市场和批发市场，把市场建设与基地建设和加工开发利用有机地结合起来，逐步形成供产销一条龙和贸工林一体化的产业发展格局。依托产业办市场，这是市场繁荣的根本经验之一。由于要素市场的发育比产品市场的发育更为重要^[13]，因

此,在建设各种林副产品市场时,更要注意发展各类生产要素市场如土地市场、劳动力市场、金融市场、技术市场、信息市场、活立木市场及森林旅游市场等。鉴于市场机制的消极作用^[16],必须综合运用经济的、法律的、教育的和必要的行政手段,加强对市场的宏观调控与微观管理,建立健全有关的市场管理制度,引导市场的正确走向、合理布局和规范运行,充分发挥市场在资源配置中的主导作用。同时,在市场体系的建设过程中,要采取有力的政策和配套措施,注意消除部门和地区之间的分割和封锁,真正培育统一、开放、竞争、有序的大市场。公益林业是以生产无形产品为目的的林业,主要包括各类防护林、水源涵养林以及自然保护区森林等具有生态环境价值的林业。这部分林业,具有很强的外部经济性(即多种生态效益与社会效益),是非盈利性的社会公益福利事业,在解决其价值计量之前是不能进入市场进行商业性经营的。这主要是由林业自身的特点决定的^[17]。公益林业发展的资金投入,如前所述,应该由其外部经济性的受益者和政府进行补偿。

由此可见,林业的市场化改革必须结合我国林业的实际情况,在科学地划分商品林业和公益林业的基础上,分别采取不同的对策,才能促进林业的可持续发展。

6 建立完善的林业社会化服务体系

有效运行的林业社会化服务体系,是谋求林业持续发展的一个有力的组织保障。实现林业可持续发展决非林业部门单独可以完成的,需要国民经济其他部门的支持、配合和社会各方面的参与和介入。林业社会化服务体系的建立是以县以上有关推广、科技、经济部门为依托,以乡、村2级集体服务组织为基础,以各种民间协会为辅助的体系。我国目前林业社会化服务体系的主要组成部分有林业工作站、林业种苗站、森林病虫害防治检疫站、林业科技推广站、林产品购销服务组织及乡村林业专业组织等。今后要努力抓好以下几项工作:一是进一步巩固和完善现有的各类服务组织,健全章程和管理制度;二是加强产前、产中和产后诸环节的系列化服务,不断提高服务水平;三是制订政策,鼓励科技人员进入各级服务组织,进行技术承包、咨询和服务;四是各级服务组织应实行有偿服务,并开展多种经营,办成实体,使它们具有自我提高和自我发展的能力;五是各级服务组织之间应加强联系、沟通与合作,形成辐射扩散、四通八达的信息服务网络,促进林业的可持续发展。

参 考 文 献

- 1 刘巽浩. 持续农业种种谈. 世界农业, 1992, (1): 21~22
- 2 高波. 我国农业向持续农业转化的政策选择. 学术研究, 1992, (6): 80~84, 79
- 3 李萍萍, 章熙谷. 持续农业与中国的生态农业. 生态学杂志, 1993, 12(2): 16~18
- 4 Richard P G, Cordray S M. What should forest sustain? Eight answers. 1991, 89(5): 31~36
- 5 沙涿. 森林和林业的持续发展. 世界林业研究, 1993, 6(5): 1~7
- 6 沈国舫. 北方及温带森林的持续发展问题. 世界林业研究, 1994, 7(1): 18~24
- 7 陈炳浩. 我国林业可持续发展的原则、内容及途径. 世界林业研究, 1994, 7(2): 19~25
- 8 赵秦涛, 王如松. 城市工业持续发展的对策研究. 青年生态学论丛, 1991, (1): 58~65
- 9 夏光. 生态可持续性工业发展述评. 管理世界, 1993, (2): 177~179
- 10 刘璨, 李维长. 林业持续发展政策设计. 世界林业研究, 1994, 7(5): 11~18
- 11 周福祥. 我国环境经济学的理论与实践. 管理世界, 1993, (2): 186~191
- 12 徐有芳. 为建立比较完备的林业生态体系和比较发达的林业产业体系而努力奋斗. 林业经济, 1995, (1): 1~10

- 13 李周. 试论市场经济体制下的林业发展战略. 见：沈国舫主编. 中国林业如何走向 21 世纪：新一轮林业发展战略讨论文集. 北京：中国林业出版社，1995. 85~89
- 14 郭志伟，郭纯良. 加速林业科技成果转化的思考与对策. 林业经济，1995，(1)：20~22
- 15 朱永法，周晓丽，凌申坤. 浙江省林业科技成果转化的现状与对策. 浙江林学院学报，1996，13(3)：333~338
- 16 盛法生. 市场经济与现代管理. 杭州：杭州大学出版社，1994. 35~66
- 17 何群. 林业市场化改革的难点与对策. 林业经济，1995，(1)：14~19

Zhu Yongfa (Zhejiang Forestry College, Lin'an 311300, PRC), Tang Zhaoyuan, and Hong Youyou. **Some Strategic Choices on Sustainable Forestry in China.** *J Zhejiang For Coll*, 1997, 14(3): 287~291

Abstract: Some strategic choices to realize sustainable forestry development in China are proposed in terms of 6 different angles such as premise, bases, conditions, focal points, operation mechanism, organizational guarantee, etc.

Key words: sustainable forestry; countermeasures; China