

文章编号: 1000-5692(2000)04-0445-05

浙江山区现代化建设若干问题的思考

沈月琴¹, 顾 蕾¹, 沈月娣², 应新缓³, 万 刚⁴

(1. 浙江林学院 经济管理系, 浙江 临安 311300; 2. 湖州师范学院 政史系, 浙江 湖州, 313000; 3. 浙江省永康市林业局, 浙江 永康 321300; 4. 浙江省临安市昌化林业站, 浙江 临安 311321)

摘要: 山区生态环境脆弱, 易遭受自然灾害, 必须以林业为基础, 保护生态环境, 防止水土流失和山体滑坡等, 使山区本身社会经济得以发展, 同时又为下游城镇区域提供生态安全保障。因此, 山区现代化建设涉及资源开发利用与保护问题, 涉及产业结构调整与集镇化等均衡发展问题, 涉及多方参与的问题。参 5

关键词: 山区; 现代化; 林业; 环境保护; 资源保护; 可持续发展; 浙江
中图分类号: F320; S7-98 **文献标识码:** A

浙江省山地丘陵面积占全省总面积的 70.4%。全省现有 48 个山区县, 占全省总县数 (88 个) 的 54%^[1]。浙江山区以低山为主的自然地貌特征决定了山地和山间的水是开发利用的资源, 是浙江省水资源的主要来源。从区位条件分析, 浙江山区地处沿海, 毗邻上海等经济发达地区, 便利与国内外交往。近些年来, 浙江山区经济有了长足的进步, 涌现出一些经济较发达的全国百强县和生态示范县, 山区人民由原来“靠山吃山”的自然半自然经济转为“靠山养山吃山”; 同时由原来的以木材为主的木质资源利用转向以花果和景观为主的非木质资源利用, 使山区资源利用向良性方向发展。但是, 我们也应看到, 山区生态经济矛盾仍然突出, 现代化建设步履维艰, 因此, 必须重视山区现代化建设。

1 浙江山区社会经济发展和生态环境现状分析

就目前的社会经济发展状况而言, 浙江省山区现代化的程度最低, 压力最大。但是, 特殊的地理和区位条件决定了实现山区现代化不仅是个经济问题, 而且事关山区的持续发展, 更关系到其下游地区 (非山区) 的生产、生活环境与持续发展, 因此具有十分重要和深远的意义。

1.1 山区社会经济发展相对滞后

山区是一个特定的区域。由于自然历史等多方面的原因, 山区经济相对滞后, 始终是浙江经济发展中较为薄弱的环节, 长期以来是该省社会经济比较落后的地方。改革开放以来, 浙江山区依靠资源开发使经济有了一定的发展, 如临安市工农业总产值从 1979 年的 7.3 亿元 (1990 年不变价) 增加到 1997 年的 131.0 亿元 (1990 年不变价), 增加了 18.0 倍; 国内生产总值从 1979 年的 1.8 亿元 (当年价) 增加到 1997 年的 64.3 亿元 (当年价), 递增了 35.0 倍; 农民人均纯收入也由 1979 年的 213 元上升到 1997 年的 4 005 元, 上升了 18.8 倍。但是与非山区相比仍存在较大的差距, 景宁、青田、文成、

收稿日期: 2000-01-06; 修回日期: 2000-06-06

基金项目: 浙江省自然科学基金资助项目 (799034)

作者简介: 沈月琴 (1964—), 女, 浙江湖州人, 副教授, 从事林业经济、林业政策和山区发展研究。

泰顺、松阳和开化等山区县农民的人均年收入都在1700元以下。山区农民的人均纯收入只相当于全省农民人均纯收入的75%。山区虽拥有广阔的山地面积,但由于资源利用方式单一,资源生产率较低,土地承载能力弱,单位面积所能承载的人口远低于非山区。同时山区交通闭塞,信息不灵,产品的商品率较低。山区群众观念相对滞后,致使山区经济仍处于半封闭半自然的状态,产业结构不尽合理。可见山区经济社会发展相对滞后,是浙江省区内社会经济发展的瓶颈所在。

1.2 山区生态系统破坏,生态屏障功能弱化

在一个省区范围内,山区历来都是作为一个独特的经济区而存在,同时又与省区大面积的盆地和平地有着经济联系,并且是它们的环境保护屏障。浙江山区地处广大非山区的上游,是各大水系的源头。山区资源的保护状况直接影响到下游地区的生产和生活环境。近些年来,在各级政府和广大人民的重视下,山区森林资源得到了一些保护,全省森林覆盖率也已达到54.6%,居全国前列。但是据调查,浙江省山区生态系统的现状大致可以划分为4种不同的类型:①山区生态系统严重破坏,水土流失加剧,土地基本丧失了生产力或必须采取重大的改良措施后才能恢复耕作的土地,如裸露地和侵蚀沟发育的土地,其面积占浙江省山地面积的5.0%。②山地生态系统基本破坏,土地生产力极低,包括多次采伐的疏林地、荒芜草坡以及处于逆向演替的经济林地,其面积占浙江省山地面积的20.0%左右。③山地生态环境相对失调,土地生产力明显下降,但通过加强管理和采取封禁措施仍可恢复的土地,如强度择伐过的天然次生林地、过量采伐的竹林地、一般疏林地和粗放经营的经济林地,其面积占浙江省山地面积的55.0%~60.0%。④山地生态系统相对稳定,土地生产力较高,包括天然林地、人工杉木林地、竹林地以及集约经营的经济林地,其面积仅占浙江省山地面积的15.0%~20.0%。山区生态系统的破坏导致水土流失日趋严重,目前全省水土流失面积已占土地总面积的四分之一,每年流失土壤达6000万t。全省八大水系河床普遍抬高50~100cm,抗灾能力明显下降,水旱灾害频繁。1997年受灾面积达144.5万 hm^2 ,成灾面积达77.9万 hm^2 。山体滑坡现象屡屡发生。这不仅影响到山区自身经济的发展,也直接影响到广大下游地区的生产和生活环境。总之,浙江山区资源的过度开发已使生态环境质量下降甚至恶化,预示着山区经济、资源和环境的矛盾日益尖锐。因此,在山区现代化建设过程中必须正确处理好资源开发与保护的关系,将资源和环境保护放在首要的地位^[3]。

2 以林业为基础的浙江山区现代化建设

2.1 山区资源特点决定了林业是山区发展的根本

山区是一个特定的区域,具有与非山区明显不同的特征,表现在:①山区自然资源丰富,但仅是潜在优势。山区是以一个山脉和水系组成的自然空间区域。它有广阔的土地资源和动植物微生物资源及矿藏山间水资源。从浙江省山区资源状况分析,山区以森林资源为主,森林覆盖率达54.6%。潜力在山,希望在林。但从人类开发利用资源,创造财富看,资源优势有潜在优势和现实优势。在市场经济条件下,资源只有变成商品才能产生效益,这就要看能否充分利用资源的赋存、开发和加工优势。这3个层次并非重合,只有完成三者转化才能取得效益。②山区沟通上存在严重障碍。山区与外界要实现优势互补,就须沟通。而地貌特征决定山区交通不便,信息闭塞,并且远离市场,发展其他行业存在诸多困难和问题^[3]。这些特点表明山区经济属资源经济,山区的发展主要依靠森林资源的综合开发和利用,来促进山区产业结构的调整,可见林业是山区发展的根本所在。当然,在经济发展的不同阶段,山区人对林业的利用关系是不同的,要由资源型逐步向经济型和生态型转化。

2.2 林业现代化是山区现代化的关键

林业是一个包括第一产业、第二产业和第三产业在内的完整产业体系。第一产业——营林业,既是山区农业的主体和农民的主要收入来源,又是山区其他产业发展的重要原料来源,更是山区良好生态环境的基础和保障。第二产业——林产加工业,包括木材工业和非木质产品加工业,既是山区工业发展的优势和特色所在,又是山区工业的主要部分,更是山区人民脱贫致富的重要手段。第三产业——森林旅游业和林产品的商业服务业,不仅体现了山区森林资源新价值,而且是搞活山区经济的重

要途径。可见，林业是山区发展的基础和主导，林业现代化是山区现代化的关键。

林业现代化是一个国际性和历史性的范畴。一方面，林业现代化要以国际水平为标准，要达到世界公认的现代一般的先进水平；另一方面，林业现代化的具体实现形式又是多种多样的。同时，林业现代化的内容和要求将随着时代的进步和社会的发展而不断更新和发展。但从根本上说，林业现代化是用现代生产手段和现代科学技术武装林业的过程，是用现代科学知识武装劳动者的过程，是用现代科学管理方法管理林业的过程，是从落后的传统林业转变为具有世界先进水平的现代林业的过程。其内容应包括生产手段的现代化、劳动者的现代化和组织管理的现代化等。同时，林业是一个集经济效益、生态效益和社会效益为一体的特殊行业，林业现代化必须走生态产业的发展道路，即应围绕着生态产业的经营目标来对待。生态产业的核心是以低能级能源替代高能级能源，以低物级资源替代高物级资源，也就是说在现代化建设过程中必须坚持走资源集约型的经营模式。

3 山区现代化建设中的均衡发展问题

3.1 山区现代化与产业结构的战略性调整

配第一克拉克定理认为：随着经济的发展，第一产业的就业人口比重将逐步减少，而第二、第三产业的就业人口将逐渐增加。这表明经济发展并不等于经济增长。经济增长包括数量扩展、结构转换和水平提高 3 方面的内容。数量扩展是指各产业部门的生产规模在原有基础上的扩大。结构转换指各产业部门生产规模的扩大不是一种同等程度的齐头并进，而是随着各种生产要素在各部门间转移出现某些部门相对增长较快，某些部门增长较慢，甚至还有个别部门收缩的结构变化现象。水平提高则意味着经济的技术水平和组织管理水平的不断提高。山区产业结构调整是使山区从封闭逐渐走向开放，从传统走向现代的重要途径。

从目前浙江山区产业结构分析，仍以第一产业为主。工业化整体水平较低，大多仍处在工业化的初期，表现在工业化阶段指标上的霍夫曼比例较高，如浙江省相对发达的山区县——临安市霍夫曼比例为 3，尚处在工业化进程中的第二阶段。同时从山区工业发展现状来分析，存在着与非山区工业结构的严重雷同现象。这不仅使山区的资源优势难以得到充分发挥，而且导致与非山区的激烈竞争，使山区处于相对劣势的境地。所有这些表明，山区工业发展必须因地制宜，以资源为基础，工业发展的重点是资源的多层次利用，应依靠自然资源的合理开发利用来推进山区工业化进程^[3]。

总之，山区产业结构的调整必须以工业化为突破口，以第三产业为配套服务措施。山区工业化必须选择自己的道路，即以资源为基础，市场为导向，技术进步为手段。具体应注意几个方面：①注意集约资源型的加工业的发展，以本地资源的加工业为基础，改变长期以来的粗放经营方式，提高有限资源的利用率和生产率。②将资源的开采和综合利用相结合，延长资源的产业链，通过多次加工实现资源的增值。③引进先进技术和设备，增加产品的技术含量。④加强政策和法律建设，尽量避免工业化进程中的外部负经济问题。

3.2 山区现代化与城镇化

在山区，各类城镇上挂城市下联村庄，是山区经济集中点和城市经济的延伸地，可成为山区的“发展极”。因为任何一个地区的发展必须有一个中心，即由于人口聚居形成一个二三产业比较集中的城镇。城镇总是沿着运输路线向四周辐射，随着距离的增大，辐射能力呈递减趋势。周边乡村可根据距离集镇的远近，安排和选择自己的发展行业 and 项目。山区人口密度小，居住分散，这是自然经济的产物，与市场经济相悖。如临安市人口密度为 $157.9 \text{ 人} \cdot \text{km}^{-2}$ ，每小组仅 29.6 户，分散在七岭八沟，因此难以形成集镇和市场。当然，发展极的形成必须具备 3 个条件，即有创新能力的企业群体、企业家群体以及规模经济效益。这说明发展极的形成不仅仅是人口的简单集聚。

山区现代化建设必须创造条件培植发展极，使其发挥传导功能、吸收功能、均衡功能和辐射功能，成为山区的辐射中心。这是山区现代化建设中的关键问题。城镇化是山区经济发展和提高人的素质的重要措施，也可以减少对土地的压力，如浙江温州地区就是最早通过发展小城镇来转移山区人口的。但是在山区城镇化建设过程中必须充分考虑到山区的特殊性，包括：①规模小人口少；②层次多

差别大; ③社会经济结构和基础设施都处于低质状态; ④中心的辐射能力弱; ⑤与农林业发展密切相关等。

为此, 在山区城镇化建设中, 应着重解决好以下问题: ①结合国家户籍制度的改革, 采取切实措施吸引人口向集镇流动。鼓励农民下山脱贫致富, 尤其是对贫困群众要引导他们搬迁到沿江沿路集镇从事二三产业。②因地制宜选择好主导产业。一般选择关联效应强且又能发挥自然赋存和劳动力资源优势的产业, 即本地资源加工业及其关联产业。它既可刺激上游产业的发展, 又可促进下游产业的发展。③制定优惠政策和措施, 吸引一些企业家和企业到山区集镇来投资建设。④科学制定城镇发展规划。⑤关注山区集镇建设中的生态环境保护问题, 做到防患于未然, 以保持山区净洁的环境。

4 山区现代化建设中的多方参与问题

山区现代化既是一个目标, 又是一个过程, 在现代化建设中需要有政府、科技人员和农民的多方参与和配合^[5], 因此必须通过制度创新建立一种相互协调的多方参与机制, 明确参与者的角色、责任和利益。

4.1 政府是山区现代化建设的组织者和协调者

现代化建设是一项复杂的系统工程。它包括生产手段现代化、劳动力现代化和管理现代化等方面, 具有很强的综合性, 涉及多部门和多环节, 因此它的实现需要政府的协调和配合。目前山区属于浙江省社会经济欠发达地区, 与现代化的差距较大, 因此其现代化建设必定是一个长期的循序渐进的过程, 只能有步骤、有重点地进行。①各级政府应从根本上重视山区现代化建设, 推进山区市场经济体制的建设, 加大财政转移支付的力度。②各级领导应深入山区进行调查研究, 真正摸清山区发展的现状及存在的问题和困难。③各种政策和措施的制定应通过“自下而上”进行, 充分吸收群众的意见和建议。④各级政府之间应转变职能, 强化服务, 通力合作, 减少部门之间的矛盾和摩擦。⑤因地制宜地制定出适合山区现代化建设的切实可行的规划和实施意见。

4.2 科技人员是山区现代化建设的促动者和推进者

山区建设现代化最大的问题和困难就在于科学技术和知识管理的缺乏。必须十分重视科技和科技人员的推进作用。具体可从以下几方面入手: ①通过多层次和多类型的宣传、培训和咨询等活动提高领导干部、企业家和农民的现代化意识。②采取有效措施加强山区现有科技队伍的建设, 充分发挥现有科技人员的主动性和积极性。③挖掘山区建设中一切有价值的乡土技术和知识, 并将其与现代技术和知识进行嫁接, 使其发挥出更大的作用。④重视与有关大专院校和科研院所的横向联合, 可联合兴办开发基地和企业, 提高山区人民的科技水平, 进而提高产品的科技含量。

4.3 农民是山区现代化建设的主体

农民是山区现代化建设的主要力量。当然目前的农民是一个身兼数职的综合型新型农民, 但目前山区农民的素质和水平还难以适应现代化建设的要求。因此要实现山区现代化, 必须以农民为主体, 做好以下2方面工作: ①提高农民的参与范围和参与程度。通过有针对性的宣传教育, 增强农民对现代化建设的认识, 将现代化建设与他们自身生产和生活水平的提高紧密联系起来, 吸引山区各种群体参与到各行各业的现代化建设中来。②提高农民的参与能力和参与水平。可采取请进来走出去的办法, 首先培养一大批懂技术会管理, 具有市场开拓能力的新型农民, 尤其是山区中的各类专业户、企业家等, 以发挥示范和带动作用。其次是采取多种方式对农民进行培训和咨询, 逐步提高他们的素质和参与现代化建设的水平^[4]。

参考文献:

- [1] 浙江省统计局. 浙江省统计年鉴[Z]. 北京: 中国统计出版社, 1998.
- [2] 刘德弟. 山区资源开发利用与可持续发展[J]. 林业经济问题, 1998, (4): 28-32.
- [3] 沈月琴, 刘德弟. 市场经济下山区的发展——山区工业化与资源开发的关系[J]. 浙江林学院学报, 1994, 11(1): 80-86.
- [4] 李明华, 钱杭园. 参与性的农村技术传播机制[J]. 浙江林学院学报, 2000, 17(1): 1-4
- [5] 周国模, 沈月琴. 林地利用与乡村发展[M]. 北京: 中国林业出版社, 1999, 40-57.

Considerations about some problems of mountain area modernization in Zhejiang

SHEN Yue-qin¹, GU Lei¹, SHEN Yue-di², YING Xin-yuan³, WAN Gang⁴

(1. Department of Economics Management, Zhejiang Forestry College, Lin'an 311300, Zhejiang, China; 2. Department of Politics and History, Huzhou Teachers College, Huzhou 313000, Zhejiang, China; 3. Forest Enterprise of Yongkang City, Yongkang 321300, Zhejiang, China; 4. Forest Enterprise of Lin'an City, Lin'an 311300, Zhejiang, China)

Abstract: The ecological environment in mountain areas is so weak that these areas are easy to suffer from natural calamities. The development of social economy in the areas and ecological safety of towns in lower-belt are based on forestry, which provides such functions as protecting ecological environment, preventing the loss of water and soil, and avoiding land-slide. So mountain modernization may touch on the problem of utilization and protect of natural resources, may deal with the balance of industrial structure regulation and town-formation, and may be connect with the problem of multi-participation of governor, researcher and farmer.

Key words: mountain area; forestry; modernization; environmental protection; resource protection; sustainable development; Zhejiang