

文章编号: 1000-5692(2001)04-0345-04

森林可持续经营实践若干问题的思考

沈月琴¹, 姜春前², 顾 蕾¹, 吴伟光¹

(1. 浙江林学院 经济管理系, 浙江 临安 311300; 2. 中国林业科学研究院 林业研究所, 北京 100091)

摘要: 森林可持续经营实践已在国内外开展并逐步走向深入, 而从我国森林可持续经营实践来看, 仍有许多问题值得我们去思考、研究和解决: ①政策支持体系问题。从中观和微观操作水平探讨与森林可持续经营相协调的各类政策。②实证研究问题。从具体的历史事实和案例中寻找森林可持续经营的一般规律, 并进行理论创新。③决策过程和方法问题。探讨“自下而上”的决策过程, 理顺农民、科技人员和政府的多方参与关系和各自承担的角色。④利益结构的调整和优化问题。调整和优化森林可持续经营中不同主体之间的利益结构, 研究和设计确保森林经营者利益的政策。参4

关键词: 森林; 可持续经营实践; 政策; 实证研究; 决策过程; 利益结构

中图分类号: S750 **文献标识码:** A

近几年来, 国际社会对如何实施森林可持续经营备加关注, 研究的重点已从可持续经营目标、标准和指标体系等理论探索转向森林可持续经营具体方案的实验检测。通过一系列的林业会议和研讨已经达成共识, 即必须缩小森林可持续经营的目标和政策与实地操作的差距。在此背景下, 许多国家和机构都在考虑以当地合适的操作尺度为基础建立全球实践网络, 并作出了实际努力。起源于加拿大的国际示范林网络(international model forest network)就是这一实践的代表。中国也开始了森林可持续经营的实践活动, 目前已在国内建立了8个森林可持续经营试验和示范区, 并于1999年3月在中国浙江省临安市召开的中国示范林网络国际研讨会上正式加入了国际示范林网络, 试图通过参与国际示范林网络的建设, 分享国际上有关森林可持续经营实践的经验、信息和知识。森林可持续经营实践已在国内外开展并逐步走向深入, 而从我国森林经营实践来看, 仍有许多问题值得我们去思考、研究和解决。

1 政策支持体系问题

森林可持续经营的目标是: 森林资源要以持续的方式管理, 以满足当代和后代在社会、经济、生态、文化和精神等方面的需求。可见, 森林可持续经营的要求有三大保障, 即经济保障、社会保障和政策保障。其中, 政策保障已显得越来越重要, 经济和社会保障也主要是通过政策途径来实现的。近些年来世界上林业发达国家经验也充分证明, 林业作为一个兼有服务功能的产业部门, 由于林业内部效益与外部效益的矛盾, 如果没有强有力的政策及法律的保护和支持, 在以直接经济效益为主要价值

收稿日期: 2001-07-16; 修回日期: 2001-10-15

基金项目: 浙江省自然科学基金资助项目(799034); 亚太区域示范林项目(GCP/RAS/177/JPN)

作者简介: 沈月琴(1964—), 女, 浙江湖州人, 副教授, 博士生, 从事林业经济和山区发展研究。

评判标准的商品经济环境中林业将处于十分被动的地位。同时由于政策决定着经营者对森林资源经营的权力,调节着森林资源经营者的利益分配,进而影响着人们对森林资源的利用方式和程度。因此必须重视政策在森林可持续经营实践中所起的作用。目前国际上已从理论探讨转向实践操作,但政策目标与实地操作之间仍存在较大差距;国内对森林经营政策的研究主要集中在宏观层面,缺乏中观和微观操作措施的研究。同时从目前森林经营政策执行效果来看,与森林可持续经营尚存在一些不相协调的地方,若不从根本上加以调整,势必会影响和阻碍森林可持续实践的发展^[1]。

笔者认为,必须重视以下几方面政策的研究:①森林可持续经营政策的有效传导机制研究;②森林和林地产权制度和政策研究;③林产品生产加工销售一体化政策研究,包括流通政策、价格政策和税费政策;④森林资源外部效益运行机理与补偿政策研究。⑤森林可持续经营的政策评估系统研究^[3]。

2 实证研究问题

森林可持续经营是一个复杂的综合系统,科学家已从多角度制定出各方面的标准和指标体系,主要包括生态(环境)标准、经济标准、社会标准和政策标准,每项标准下都制定了各不相同的多样化指标。但目前存在三方面的问题:①指标体系复杂,大多仍停留在理论层面;②各地自然资源状况和社会经济条件千差万别,决定了指标体系在实践中应用较困难,可操作性较弱;③森林可持续经营既是一个目标,又是一个动态过程,更增加了在实践中应用的难度。有鉴于此,应在试验示范的同时寻找第二条途径,即从分析大量业已存在的森林经营模式的基础上,去进一步论证其森林可持续问题。因为森林可持续经营是一个对现有资源利用实践逐步调整与校正的过程,而在森林资源利用实践中,群众是主体,千百年来他们在生存和发展的过程中已与森林资源和环境息息相关,长期的实践使他们积累了丰富的合理利用森林资源的经验、知识与教训,在中国的不同地区呈现出各具特色的模式,通过对现有实践模式加以系统全面的归纳总结分析,发现其中的道理,并进行理论提升,这对指导森林可持续经营实践意义重大。

可见,在森林可持续经营实践研究中,实证研究至关重要。要对森林可持续经营目标进行正确界定是非常困难和复杂的,因为人类的需求和欲望是不断变化的,呈现出阶梯式的上升趋势,当人类发展到一个新的历史时期,其目标会随之向更高方向发展,这正是人类进步的动力所在。而就人们的认知水平而言,在一定时期内往往受到自身的知识和经历的限制,只能做特定时期内自己能够做的事情,而不能超越自我去做根本无法做的事情。要想从总体上对森林可持续经营进行演绎往往难以把握,而通过一些点(实证)的刻画,从各个方面去认识和把握整体却是可能的。通过对群众利用森林资源的具体事例的观察和分析,深入剖析影响森林可持续经营的各个方面,研究其内在结构与外部环境的关系,从具体的历史事实中寻找其实践的一般规律,提炼出理论分析的基础素材,在此前提下进行森林可持续经营的理论创新,这样的理论往往具有较强的借鉴性和可操作性^[3]。

为此,建议森林可持续经营实践问题的探索者,应加强各地的实践模式的总结、分析和研究^[4]。

3 决策过程与方法问题

实施森林可持续经营需要各方面的协调和配合,包括森林经营和管理者、林业科技工作者、政策制定者和执行者,因此如何建立一种有效的运行与协调机制就显得尤为重要。在我国,长期以来实行计划经济,采取的是一种“自上而下”的决策过程,作为森林经营的主体——群众却始终处于从属和被动地位,“生产什么?生产多少?如何生产?”这些问题完全由政府决定,森林经营者没有决策自主权。改革开放以后,尤其是实行家庭联产承包责任制以来,森林经营者有了一定的生产自主权,“生产什么?生产多少?如何生产?”等问题基本上由生产者自己决定。因此,原来的“自上而下”的决策方法已不能从根本上调动广大群众的生产经营积极性,必须探讨一种全新的“自下而上”的决策过程和方法。

在探讨“自下而上”的决策过程中,理顺群众、科技人员和政府的多方参与关系和各自承担的角色

色至关重要。长期以来，森林经营活动一直被纳入自然科学的范畴，对于森林经营活动主体的农民及其社会经济行为始终没有引起足够的重视。由此造成了诸如“为什么农民只愿砍树，不愿栽树？为什么农民辛苦几十年造的林，到头来所得无几？”“如何使群众从‘要我栽’变成‘我要栽’”等问题。这些问题说明了“人不仅生活在自然系统中，也生活在社会系统中”（恩格斯《自然辩证法》），“林业的问题不是个树木的问题，而是个人的问题”（第十届世界林业大会《结论和建议》）。因此，应充分重视群众在决策过程中的主体性作用，同时应努力探索群众参与决策的方式方法以及提高群众参与能力和水平的有效途径。诚然，森林可持续经营离不开政府的参与，森林可持续经营的多重目标尤其是公益性目标决定了政府的不可替代性。但如何发挥政府决策的有效作用，使政府目标与群众目标、经济目标与公益目标、短期目标与长期目标相互协调，则是在决策机制和过程中最为关键和困难的问题。森林可持续经营是一个技术不断创新的过程，科技人员应为森林可持续经营提供技术支持，但“如何将已有科研成果应用于生产实践？如何研制生产实践亟需的高新技术？”这是摆在广大科技人员面前的问题。这也说明了科技人员在决策中必须贯彻“从群众中来，到群众中去”的原则。当然，为了保证决策的正确，需要有健全灵敏和有效的专家咨询系统和信息反馈系统，加强科学预测、评估、控制和监督，以形成决策过程中科学的制约机制。为此，决策过程和机制的研究和建立就成为我们需要潜心研究的课题。

4 利益结构的调整和优化问题

森林可持续经营必须兼顾经济效益、生态效益与社会效益，有利于森林综合效益的发挥，但森林可持续经营的三大效益涉及不同的利益主体，包括国家、集体和个人，森林经营者和森林受益者等，存在诸多矛盾。原因在于主客观2方面：从客观上分析，森林的经济效益和社会生态效益之间存在矛盾，林业的内部功能自我限制；从主观上看，利益主体各自追求的目的是不同的。生产者更关注收入的增加，政府更关注生态环境的改善，这本身无可非议。现实中这2个目标基本上是互补的，但是也有冲突的。为此，如何调整合理的利益结构，使之优化，这是实践中迫切需要解决的难题。

在利益结构的调整过程中，鉴于各种效益、利益主体之间客观存在的矛盾，首先应研究如何营造一个有利于利益结构优化的外部环境。因为“林业这一主题涉及环境与发展的整个范围内的问题和机会，包括社会经济可持续发展的权力在内”，只有从这一高度上认识才能在宏观政策层面创造有利条件，通过税收等各种手段确保经营森林机会成本的下降，并达到社会平均利益水平，以调动森林经营者的生产积极性。其次，研究和设计确保森林经营者的利益不受侵犯的法规和政策，并探讨提高这些政策法规的透明度，让森林经营者自己知道这些政策法规，使他们真正能够掌握监督的途径和方法。最后，分别不同的森林类型深入剖析各自的利益结构，找出其矛盾的焦点和成因，探讨调整和优化结构的可能途径。

应该说，在森林经营中利益结构问题和矛盾由来已久，也曾引起老一辈研究者的广泛关注，但始终未能从根本上扭转，这不仅说明该问题的复杂性，也说明它的关键性。因此更应引起新一代森林经营实践问题探索者的高度重视。

诚然，在森林可持续经营实践过程中出现的问题和情况是复杂多样的，但笔者认为以上4方面的问题是最为根本和迫切的，也引起了笔者的潜心思考和探索，在此，希望得到同仁们的赐教。

参考文献：

- [1] 周国模，沈月琴. 林地利用与乡村发展[M]. 北京：中国林业出版社，1998.
- [2] 程云行，沈月娣，李兰英. 林地利用的政策效应[J]. 林业经济问题，1999，19(5)：28—32.
- [3] 北京天则经济研究所. 中国制度变迁的案例研究[M]. 上海：上海人民出版社，1996.
- [4] 沈月琴，周国模，顾蕾，等. 雷竹发展的参与机制和效果分析[J]. 浙江林学院学报，1997，14(2)：193—198.

Think deeply about problems of forest sustainable management

SHEN Yue-qin¹, JIANG Chun-qian², GU Lei¹, WU Wei-guang¹

(1. Department of Economics Management, Zhejiang Forestry College, Lin'an 311300, Zhejiang, China;

2. The Research Institute of Forestry, The Chinese Academy of Forestry, Beijing 100091, China)

Abstract: Nowadays, practice of forest sustainable management has been wildly launched in world. But there are still many problems requires us to study and resolve in this field in ①Policy supporting systems. The policy coordinating with forest sustainable management should be approached on the operant level. ②Case study. Based on the searching for the general laws of forest sustainable management from a lot of historical facts and cases, the relative teory would be renewed. ③Solution and process of decision-making. The decision-making process of "from down to up" would be studied. On the other hand, the relations and roles among famers, technicians and officials in the multi-participation should be brought into better balance. ④Benefit adjustment and optimization. In the forest sustainable management, the benefit structure among different bodies should be adjusted and optimized. Furthermore, the policy should be designed to ensure the benefit of forest managers including individuals and organizations.

Key words: forests; sustainable management practice; policies; case study; decision-making process; benefit structure

欢迎订阅 2002 年《中国麻业》杂志 欢迎刊登广告

《中国麻业》原名为《中国麻作》，2001年2月经中华人民共和国科学技术部批准更改为《中国麻业》。《中国麻业》系中国农业科学院麻类研究所主办的麻类作物、麻类纺织科技专业期刊。主要报道苧麻、红麻、亚麻、大麻、剑麻等麻类作物、麻类纺织的最新科研成果、试验研究进展、科技动态、麻纺动态和麻类作物基础知识等。辟有“资源 育种”“栽培 植保”“纺织 加工”“综合利用”“工作研究”“行业内外”等多个栏目。面向科研，面向社会，为麻类科研、纺织、生产和教学服务。《中国麻业》将以全新的面貌奉献给广大读者。

该刊1999年被认定为中国科学引文数据库、中国学术期刊综合评价数据库、中国期刊网和万方数据系统、中国学术期刊(光盘版)入编期刊。欢迎广大麻类作物科研人员、农业管理干部、农业院校师生、麻纺、商业等有关人员，麻类专业户订阅和投稿。

《中国麻业》从2002年起改为双月刊，发行面广。该杂志承办广告业务，竭诚为广大生产者、经营者和消费者服务。该刊全年订户可免费刊登50字以内广告(含地址、电话等)。

该刊为大16开本，每册定价6.00元，全年36.00元，自办发行。请订阅者汇款至长沙市银盆南路66号中国农科院麻类研究所《中国麻业》杂志社。汇款时请注明订购人的详细地址、姓名及邮政编码，以便准确投递。

银行汇款：湖南省长沙市农行开发区支行

账 户：中国农业科学院麻类研究所

账 号：36008730126845

编辑部地址：长沙市银盆南路66号《中国麻业》杂志社

邮政编码：410006

联系电话：0731-8839086 8884256(传真)

E-mail: csibfc@sina.com