

浙江省临安市农业技术推广问题探讨

汪士华¹, 凌申坤², 赵华新³, 吴丽君³

(1. 浙江林学院 校长办公室, 浙江 临安 311300; 2. 浙江林学院 科技处, 浙江 临安 311300;
3. 浙江省临安市农业局, 浙江 临安 311300)

摘要: 政府主导与农民需求相结合的农业技术推广机制的建立是现代农业农村建设的重要基础。在介绍浙江省临安市农业技术推广现状的基础上, 分析了农业技术推广工作中存在的问题, 并提出相应的思路与对策。主要包括: ①加强农业技术推广体系建设, 完善服务机制; ②以各类专业合作组织为依托, 提高农业技术服务水平, 不断扩大服务范围; ③组织实施推广项目, 加速科技成果的推广应用; ④加强专业知识学习, 提高农业技术人员的自身素质; ⑤提高待遇, 稳定农业技术推广队伍; ⑥加强培训, 提高农民的科技文化素质。表 2 参 10

关键词: 农业经济学; 农业技术推广; 新农村建设; 临安市

中图分类号: S-01 **文献标志码:** A **文章编号:** 1000-5692(2008)03-0387-05

Discussion on agricultural technology extension in Lin'an City

WANG Shi-hua¹, LING Shen-kun², ZHAO Hua-xin³, WU Li-jun³

(1. President's Office, Zhejiang Forestry College, Lin'an 311300, Zhejiang, China; 2. Department of Science and Technology, Zhejiang Forestry College, Lin'an 311300, Zhejiang, China; 3. Agricultural Bureau of Lin'an City, Lin'an 311300, Zhejiang, China)

Abstract: The building of the government-oriented and farmer-participatory agricultural technology extension system is an important basis for the development of modern agriculture and building of the new socialist countryside. Based on the review of the status quo of the agricultural technology extension in Lin'an City, the paper analyzed the existing extension problems and put forward the corresponding solutions. The solutions are as follows: (1) strengthen the agricultural technology system construction, improve the service mechanism; (2) rely on the cooperative organizations to improve agricultural technology service level and broaden the service scopes; (3) organize and implement the extension programs to accelerate the application of technological achievements; (4) strengthen the education of professional knowledge, improve the quality of agricultural technology workers; (5) improve rewards and stabilize the team of agricultural technology extension; (6) intensify training to improve the farmers' level of science and technology and culture. [Ch, 2 tab. 10 ref.]

Key words: agricultural economics; agricultural technology extension; new countryside construction; Lin'an City

加强农业技术推广工作, 是促进农业生产发展、推进社会主义新农村建设的重要基础, 是依靠科技进步、发展现代农业的重要支撑, 是提高农民素质、培养新型农民的有效手段。为深化农业科技体制改革, 切实加强农业技术推广工作, 2005 年浙江省委省政府做出了关于改革和加强基层农业技术推广体系的重大决策, 专门安排了 1.5 亿元资金。全省各级政府和主管部门按照改革要求, 整合机构, 核定编制, 优化结构, 增加投入, 强化了农业技术推广的公益性职能, 落实了乡镇农业技术人员养老保险等历史遗留问题, 缓解了基层农业技术推广体系长期积累的体制性障碍。但是, 农业技术推广基础不稳固、制度不健全、管理不到位和责任不落实等机制性问题仍十分突出, 并逐步上升成为主

收稿日期: 2007-11-21; 修回日期: 2008-02-25

基金项目: 浙江省农业厅资助项目(浙农计发[2007]85 号); 浙江省教育厅资助项目(20070390)

作者简介: 汪士华, 副教授, 从事农林高教管理研究。E-mail: wangshihua@zjfc.edu.cn

要矛盾,既不利于农业技术推广的健康发展,不利于农业科技的进村入户,也影响了体制改革^[1]。近年来,浙江省紧紧把握发展现代农业的主旋律,以高效生态为目标,巩固提高战略性产业,做大做强主导产业,积极发展新兴产业,促进了农业的持续增效和农民持续增收。农业和农村经济的加快发展,传统农业向现代农业的加快转变,对农业科技的需求愈加迫切,对农业技术推广工作提出了新的更高层次的要求。笔者尝试以浙江省临安市为例深入分析当前农业技术推广现状、存在的问题并提出相应的对策,以期推动农业技术推广工作,促进新农村建设。

1 临安市农业技术推广工作现状分析

1.1 农业技术推广工作现状

自1993年7月我国颁布《中华人民共和国农业技术推广法》以来,临安市依据国家政策法规,积极开展农业技术推广工作,强化依法治农、扶农、支农意识。

从服务组织体系来看,临安市已形成了政府和民间相结合的多层次农业科技服务体系。该服务体系中,既包括农业局、林业局、科技局等部门及其下属机构农业技术推广中心、林业站、林科所、农科所(站)、森防站、植保站、土肥站、植检站、农机站、畜牧兽医站和种子公司等政府科技服务机构,也包括农林业专业合作经济组织和农业龙头企业等民间技术推广服务组织。

从服务形式来看,临安市开展了包括培育科技示范基地(园区)、组织科技下乡服务、举办技术培训班、利用媒体宣传先进适用技术等多种形式相结合的农业科技推广服务。2005-2007年,临安市共培育杭州市都市农业示范园区16个,园区总面积达1 034.3 hm²;同期临安市主要农业技术推广部门集中力量组织科技下乡服务活动(表1)。由表1可知,近3 a共组织活动37次,参加单位43个,参加的技术人员660人次,累计服务农民8.29万人次,发放资料9.17万份,销售或赠送农资产品63.74 t,展示农业技术及产品种类192项(个);积极开展实用技术培训,近3 a累计举办培训办513期,共培训农户达3.9万人次;农业局、林业局等涉农部门开展科技人员生产技术示范等科技进村入户活动,近3 a累计入户的农业技术人员达220人,联系科技示范户368户,基地大户290户,科技型农业企业34家(表2)。同时,还利用农业技术110等现代化媒体进行科技推广咨询,近3 a共接受农业科技咨询2 882次,其中网络咨询达到418次。

表1 2005-2007年临安市农业科技下乡服务活动开展情况

Table 1 Situation of agricultural science and technology service activities to rural areas of Lin'an in 2005-2007

年份	组织次数/次		参加单位/个			参加的技术 人员/人次	服务农 民/ 万人次	发 放 资 料/ 万份	销售赠送农 资产品/吨	展示农业技术及 产品种类/项(个)
	县(市)级	乡级	科研 院校	推广 单位	龙头 企业					
2005	10	6	3	10	5	240	4.50	3.85	4.06	45
2006	8	3	2	5	6	250	2.10	2.57	32.58	75
2007	8	2	2	5	5	170	1.69	2.75	27.10	72
合计	26	11	7	20	16	660	8.29	9.17	63.74	192

资料来源:临安市农业技术推广总站。

表2 2005-2007年临安市农业科技进村入户活动开展情况

Table 2 Situation of agricultural science and technology to individual villages and households of Lin'an in 2005-2007

年份	科技入户的农业 技术人员数/人	农业技术人员联系 科技示范户/户	农业技术人员联 系基地大户/户	农业技术人员联 系企业个数/家	主推品种 个数/个	主推技术 项数/项
2005	79	100	35	17	65	35
2006	69	138	38	9	75	68
2007	72	130	220	8	38	35
合计	220	368	290	34	178	138

资料来源:临安市农业技术推广总站。

1.2 当前农业技术推广中存在的主要问题

1.2.1 技物分离制约了新技术的推广 技物分离是指农业技术与农用物资的分离^[2]。基层农业技术服务中心应该是经营农用物资的主渠道,但实际情况是农业技术部门常出现供货不及时,品种不对路等问题。多数农资部门缺乏必要的技术,难以指导农民对农用物资的合理使用。因此,诸如农民使用化肥及农药不当,效益不高,甚至造成农资浪费及不应有的经济损失等现象时有发生。农业技术部门由于缺乏必要的配套物资,难以最大限度地发挥其应有的指导农业生产,开展科学试验,推广新技术和新成果的作用。

1.2.2 基层农业技术推广队伍不稳定 有关数据显示,截至2005年底,临安市从事农业技术推广工作的事业人员182人,其中专业技术人员169人,高级职称21人,中级职称83人,而且其中有些人正在要求调离岗位。自2001年实施杭州市新世纪人才工程以来,农业局共培养131优秀中青年人才9人,其中有4人已调离。造成这种中、高级技术人员调离局面的主要原因是农业技术推广工作条件艰苦,生活待遇差,社会地位低^[3]。有的地方虽然实行有偿服务,但承包又难以兑现,科技人员的劳动远远得不到体现^[4]。在安排子女入学和就业等问题上,对于几十年从事农业技术推广的同志们来说更是困难重重。

1.2.3 仪器设备不足,服务手段落后 基础设施是农业技术推广服务的硬件,它的好坏直接制约着服务质量的高低。很多农业技术部门的服务设施与发展现代农业的要求不相符^[5]。种子公司没有精选设备、检验设备;植保部门没有病虫害测报仪器;土肥部门取得的土样要到省城有仪器的地方去测验;技术部门的仪器、设备也是十分陈旧、落后,完全不能满足现代农业发展的需要^[6]。推广服务手段比较落后,服务工具、设施跟不上形势发展,仍依靠“一张嘴,两条腿”的服务。农业技术服务的交通工具,农业科技培训与图书阅览场所、影视设施等严重缺乏。

1.2.4 服务机制和推广体系不能适应现代农业结构调整的需要 第一,农业技术人员管理机制灵活性不够,对有才能的科技人员不肯放手让他们开展市场化服务,没有能力的又下不去。第二,缺乏有效的激励机制。农业技术人员服务优劣在工作绩效评定、待遇落实等方面没有体现^[7]。第三,服务力量不足。市级技术服务部门专家型服务人才稀缺,后继人才缺乏。第四,基层农业科技推广体系不健全。推广体系中,县市是龙头,乡镇是基础,但实际情况是乡镇一级科技服务人员不能根据地方产业发展,独立和有针对性地开展技术服务。目前,有的乡镇仍没有建立、健全农业科技推广组织,而有些村虽然有组织,但很少有人懂科技,很少有人抓科技。因此,村、组农业科技服务组织不存在,或者名存实亡^[8]。此外,产业的分线管理,部门的各自为政,造成了科技服务人、财、物的浪费和产业链的脱节,综合服务效能低下。

1.2.5 资金严重短缺和扶持倾斜政策的不足 资金严重短缺和扶持倾斜政策不足直接影响产业的发展。除科技经费中有农业项目转化资金外,其他各涉农部门没有建立服务专项资金,每年投入的科技推广、服务经费极为有限。这一问题是农业技术事业中长期存在的普遍问题。新技术、新成果的试验推广资金严重短缺,直接影响到农业发展后劲和农业产业的升级。以生猪养殖为例,2005年底存栏母猪6100头,自繁自养良种母猪率仅25%左右,75%的仔猪是从外地购进的杂乱品种,易造成猪疫病带进传染。政府补助资金缺乏、饲养成本高、市场价格波动和外地畜类的冲击等因素,致使养殖户的效益下降,严重影响养殖效益和生猪产业可持续发展。

2 思路与对策

2.1 加强农业技术推广体系建设,完善服务机制

加强和完善农业技术推广体系和服务机制,充分发挥推广体系在多元化农业服务中的主导作用,建立一个充满活力的农业技术推广体系是农业技术推广的组织保证。应把体系建设的重点放到基层,即放到乡、村科技网络的建设上来,强化乡、村二级在技术服务中的基础作用。加强体系建设要逐步完善管理机制,在县级设立首席专家制,在乡镇建立责任农业技术员制。在用人机制上实行招聘制,在职称职务中实行评聘分离,可依据其实际绩效实行低职高聘或高职低聘。采用科学合理的考核机

制、激励机制和奖励机制,实行竞争上岗,定人定岗,优化推广队伍。在社会主义市场经济体制中,农业技术推广体系要积极探索和建立市场经济条件下的运行机制^[9],协调发挥各服务部门的联动作用,逐步适应市场经济需求,分析市场,预测市场,发挥引导和沟通作用,为农民调整机构,选项目,做参谋,为产品销售找市场,拓宽服务领域,把服务延伸到整个生产的全过程。

2.2 以各类专业合作组织为依托,提高农业技术服务水平,不断扩大服务范围

首先,把提高服务水平、扩大服务范围作为重点来抓。建立农业科技服务小分队,全面推广农业技术人员捆绑式下基层蹲点服务,加强对全市特色农产品产区的服务,使农业技术服务向产前、产中、产后全方位延伸。加强临安农业信息网作用,增设子网、管理系统、引入农业部一站通和农业技术110等,为农民预测农产品市场,发展订单农业提供有效服务,解决农民生产的盲目性和后顾之忧。其次,鼓励和引导发展各类协会、专业合作组织在行业自律、行业标准、发展规划制订、引导生产和市场销售等方面的作用。如成立茶叶、竹笋、蔬菜、花卉、生猪协会和合作社,建立政府风险补助资金等,对发展地方产业将起到积极作用。

2.3 组织实施推广项目,加速科技成果的推广应用

临安市的茶叶、蚕桑、高山蔬菜和花卉、干果、竹笋是农业的特色,是农业技术推广部门开发的资本和优势。针对目前存在着面积不稳、产量较低的问题,应着手加大产业化开发力度。农业技术推广应抓住加入世界贸易组织的良好机遇,争取项目,引入资金,加大名、特、优、新农产品的开发力度,发挥农业资源的优势。一是大力引进和推广新品种,对引进的新品种开展提纯复壮,逐渐淘汰一些不符合市场需求的地方品种和退化品种。二是围绕名、特、优产品基地建设,推广优质农产品标准化及技术体系,保证名、特、优农产品的优良品质和规模生产的稳定性,保证名优农产品生产规程标准的执行,争取绿色食品的开发和生产,打开国际通道,适应市场竞争的需要。三是搞好区域规划,从科学角度界定适宜区域,形成稳定的规模生产,打响天目山品牌,降低风险,提高效益,为农业增产、农民增收作贡献。

2.4 加强专业知识学习,提高农业技术人员的自身素质

全球经济一体化趋势使我国农业面临国内外激烈的竞争和挑战,农业技术推广同样如此。因此,首先应加大对农业技术推广人员专业知识及业务知识的培训力度,在强化专业知识及业务知识的基础上,了解和把握国际市场动态与信息,提高驾驭国际业务的能力。二是学习发达国家农业生产的先进技术,装备农业技术推广部门,采取走出去、请进来的方法,力求短期内实现农业技术的跨越。三是与农业科研院校合作^[9]。坚持资源共享、人才共享、平台共建、信息互通、优势互补、互惠互利的原则,更新农业技术推广人员的专业技术知识,使新技术、新成果尽快应用到农业生产中。四是加强对乡村农业技术人员的培训。在强化基础能力的基础上及时更新知识结构,提高把握技术动态,掌握市场信息,分析市场形势,提高商品意识和竞争意识的能力。

2.5 提高待遇,稳定农业技术推广队伍

第一,大力提高乡镇农业技术人员的待遇。农业技术人员是农业生产第一线的主力军、科技示范带头人。提高农业技术人员待遇是稳定基层农业技术推广队伍的必要保证。第二,鼓励农业技术人员科技承包,采取科技要素入股的办法,实行有偿服务,提高农业技术人员的积极性。使农业技术人员在国内、国际二个市场中,发挥应有作用。第三,农业技术人员所从事的推广任务与其工资收入挂钩,项目的收益与项目参与人员直接挂钩。对于长期从事农业技术推广项目且对发展效益农业做出突出贡献的科技人员纳入科技人员拔尖人才选拔对象。从而提高农业技术推广人员到第一线工作的积极性,有效地提高农业新技术的入户率。第四,力求营造重视科技兴农,重视农业技术知识,尊重农业技术人才,尊重农业技术人员劳动的良好社会风气,提高和改善农业技术推广人员工作条件、生活待遇、社会地位,使农业技术推广在改革中求稳定,在稳定中求创新和发展^[10]。

2.6 加强培训,提高农民的科技文化素质

搞好农业技术推广工作,从根本上加快农业发展步伐,除加强农业技术部门自身的建设外,还必须花大本钱,下大力气,采取灵活多样的方式^[10],提高推广主体的科技文化素质。譬如通过增加培

训点、图书阅览室等科技服务场所基础设施建设,充分利用有线电视、互联网等媒体优势,开展对农民服务和培训工作。现代新型农民除了应掌握传统的农业操作技术外,还具备一定的农业基础理论知识和专业知识。只有农业生产者真正成为有文化、会经营、善管理的现代农民,农业科技成果才能有效推广,农业技术推广事业才更有成效。

参考文献:

- [1] 农业部基层农业技术推广体系改革联席会议办公室. 浙江省农业厅在全国基层农技推广体系改革和建设会议上的典型发言[EB/OL]. 2007-11-12 [2007-09-10]. http://tx.natesc.gov.cn/Html/2007-9-10/28278_28860_2007-9-10_40741.html.
- [2] 袁纪东, 廖允成, 李海华. 对完善中国农业技术推广体系的思考[J]. 中国农学通报, 2005, 21(6): 470-472.
- [3] 侯保俊, 张福世, 刘如魁. 大同市农业技术推广工作存在的问题及对策[J]. 内蒙古农业科技, 2004(4): 11-13.
- [4] 朱永法. 浙江省林业科技成果转化的现状与对策[J]. 浙江林学院学报, 1996, 13(3): 333-338.
- [5] 全国农业技术推广服务中心. 中国需要建立高效农业推广体系[J]. WTO 经济导刊, 2007(6): 20-21.
- [6] 张锡金, 刘涛, 齐世军. 我国农业技术推广体系的现状及存在问题[J]. 山东农业科学, 2007(1): 125-128.
- [7] 王祖力. 我国农业技术推广体系发展历史、现状与思路[J]. 内蒙古农业科技, 2005(2): 1-3.
- [8] 李薇, 要彩萍, 董继先. 高校科技成果管理机制研究[J]. 技术与创新管理, 2004, 25(5): 35-40.
- [9] 苗振霞. 浅谈新形势下农机推广体系创新[J]. 河北农机, 2007(3): 16-17.
- [10] 丁巨涛. 我国农业技术推广体系构建探析[J]. 农村经济, 2005(5): 102-103.



浙江林学院学报编辑部启事

《浙江林学院学报》已入编“万方数据——数字化期刊群”和“中国核心期刊(遴选)数据库”等,作者著作权使用费与本刊稿酬一次性给付,不再另行发放。作者如不同意将文章入编,敬请在投稿时说明。

浙江林学院学报编辑部